

**ХІХ РОССИЙСКИЙ ФОРУМ СОДЕЙСТВИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЕ
(РОССИЙСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФОРУМ)
Г.АНАПА, П.ВИТЯЗЕВО, 17.09.2019**

**ГОСУДАРСТВО И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ:
МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

Широков Александр Николаевич,
к.полит.н., действительный
государственный советник
Российской Федерации 3-го класса,
действительный член Российской
муниципальной академии

тел. 8-916-063-1955
е-mail: an_shirokov@mail.ru

ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ В ОБЛАСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Все концептуальные изменения в законодательство внесены**
- Реальная (не декларируемая) государственная политика в целом сложилась**
- Насущная задача на данное время – в условиях сложившихся законодательства и политики определиться с участием органов местного самоуправления в реализации национальных проектов**

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ И КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Здравоохранение
- Образование
- Демография
- Культура
- Безопасные и качественные автомобильные дороги
- Жильё и городская среда
- Экология
- Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы
- Производительность труда и поддержка занятости

**Из 12-ти национальных проектов 9
непосредственно связаны с реализацией
компетенции органов местного самоуправления**

**Органы местного самоуправления в числе
исполнителей национальных проектов не
названы**

ЗАДАЧА

Для разрешения этого противоречия необходимо предложить и отработать формы взаимодействия ответственных за реализацию национальных проектов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

МОДЕЛИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНИВШЕГОСЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«Классическое» местное самоуправление

Базовым территориальным уровнем являются поселения

Основа – местное сообщество (община)

Высшие должностные лица (главы) избираются населением или представительными органами из своего состава

«Квази» местное самоуправление

Территории укрупнены до границ бывших районов

Община «размыта»

«Выборы» высших должностных лиц полностью зависят от органов государственной власти

Выбор модели осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации

МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Две системы задают две разные модели взаимодействия:

1. Модель «партнеры»

Стороны договариваются о совместной деятельности в рамках обоюдного признания как общих интересов, так и интересов каждой из сторон.

2. Модель «патрон – агент»

Переговоры и учет интересов «агента» излишни – выполняются указания «патрона».

ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ МОДЕЛИ «ПАРТНЕРЫ»

Преимущества

Общая задача по реализации национальных проектов решается так, как **это наиболее соответствует интересам местного населения**, которые выражаются органами местного самоуправления, избранными населением и ответственными перед ним, т.е. **максимально учитываются местные особенности и условия**, а именно, конечно в рамках национальных проектов, делается то и так, как определяется на месте.

Недостатки:

Риск неэффективного использования ресурсов (или просто с точки зрения органов государственной власти, или из-за действительных ошибок в управлении ими на муниципальном уровне).

ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАКИ МОДЕЛИ «ПАТРОН – АГЕНТ»

Преимущества:

Эффективность **краткосрочного**
мобилизационного **управления** **при**
необходимости малыми ресурсами путем их
концентрации и централизации управления ими
решить в короткий период неотложную задачу

Недостатки:

Переход **преимуществ** **в** **свою**
противоположность на длительном этапе
применения модели
Плохой **учет** **местных** **условий** **и**
потребностей

ПРИМЕРЫ ПОИСКА МОДЕЛЕЙ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

ДВА ПРИМЕРА ИЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ:

1. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МОДЕЛИ «ПАТРОН – АГЕНТ»
(АСФАЛЬТИРОВАНИЕ ТРОТУАРОВ В
Г.СЕРПУХОВЕ)
2. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КОМПРОМИССНОЙ МОДЕЛИ
(СОЗДАНИЕ ОБЪЕКТОВ БЛАГОУСТРОЙСТВА В
Г.СЕРПУХОВЕ)

ФОРМАЛЬНО-ЮРИДИЧЕСКОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Две основные формы:

1. Заключение договоров (соглашений) о реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований
2. Возложение на органы местного самоуправления отдельных полномочий субъекта Российской Федерации по реализации национальных проектов

ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БЕЗ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО УЧАСТИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Варианты:

- создание совместных рабочих групп;
- проведение совещаний;
- консультации;
- прочие формы коммуникаций

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!