

# **XX-ый РОССИЙСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФОРУМ (г.Анапа, пос.Витязево \_\_.09.2020)**

## **ТРАНСФОРМАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ МОДЕЛИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Широков Александр Николаевич,**  
к.полит.н., действительный  
государственный советник  
Российской Федерации 3-го класса,  
действительный член Российской  
муниципальной академии

тел. 8-916-063-1955  
e-mail: [an\\_shirokov@mail.ru](mailto:an_shirokov@mail.ru)

## «ПРЕЗИДЕНТСКИЙ» ЗАКОНОПРОЕКТ»

| Действующая Конституция | «Президентский» законопроект                                                                                                   | Примечание                                                                                         |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отсутствует             | Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации | Подчеркивает (усиливает) существующее положение местного самоуправления в системе публичной власти |

# ПОПРАВКА К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

| Действующая Конституция | «Президентский» законопроект                                                                                                                                                                           | Примечание                                                                                                 |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отсутствует             | (Органы местного самоуправления и органы государственной власти) осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории | Констатация очевидного. Элементы любой системы взаимодействуют; цели публичной власти — общественное благо |

# ПОПРАВКА К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

| Действующая Конституция                                                                                                                                                                            | «Президентский» законопроект                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Примечание                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на ... компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти ...</p> | <p>Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на ... компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций и полномочий, имеющих государственное значение ...</p> | <p>Влечет некоторую неясность. Какие формы взаимодействия влекут дополнительные расходы? Какие публичные функции и полномочия имеют именно государственное значение? Преведняя редакция точнее.</p> |

## **ПОПРАВКА К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Общий вывод:**

**«Президентский» законопроект не вносит ничего содержательно нового в положение местного самоуправления в системе институтов публичной власти, а лишь однозначно закрепляет его существующее положение, устраняя возможность каких-либо дискуссий по этому поводу**

## ПОПРАВКИ, ПРИНЯТЫЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ

| Действующая Конституция                                                                               | Редакция закона                                                                                                              | Примечание                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях</p> | <p>Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом.</p> | <p>Ликвидируются конституционные гарантии осуществления местного самоуправления на естественном базовом — поселенческом — уровне.<br/>«Размывается» естественный субъект местного самоуправления — местная община.</p> |

## ПОПРАВКИ, ПРИНЯТЫЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ

| Действующая<br>Конституция | Редакция закона                                                                                                                                                                                                                                    | Примечание                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отсутствует                | Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом | Может повлечь ограничение прав населения на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления и их формирование, а, как следствие, на самостоятельность органов местного самоуправления |

## ПОПРАВКИ, ПРИНЯТЫЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ

| Действующая<br>Конституция | Редакция закона                                                                                                                                                                                                             | Примечание                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отсутствует                | Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом | Может повлечь ликвидацию местного самоуправления в городах-столицах субъектов с оставлением одного института публичной власти — органов государственной власти. Толкование «других территорий» может быть сколь угодно расширительным, и сюда могут попасть любые территории |

## ПОПРАВКИ, ПРИНЯТЫЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ

| Действующая<br>Конституция                                                                                                    | Редакция закона                                                                                            | Примечание                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Органы<br/>местного<br/>самоуправления<br/>самостоятельно<br/>...<br/>устанавливают<br/>местные налоги<br/>и сборы ...</p> | <p>Органы местного<br/>самоуправления<br/>самостоятельно ...<br/>вводят местные<br/>налоги и сборы ...</p> | <p>Закрепляется<br/>фактически<br/>сложившееся<br/>положение.<br/>Государство не<br/>готово передать<br/>органам местного<br/>самоуправления<br/>установление<br/>местных налогов и<br/>сборов</p> |

## ПОПРАВКИ, ПРИНЯТЫЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ

| Действующая<br>Конституция                                                                                           | Редакция закона | Примечание                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Органы<br>местного<br>самоуправления<br>самостоятельно<br>...<br>осуществляют<br>охрану<br>общественного<br>порядка, | Исключено       | Закрепляется<br>фактически<br>сложившееся<br>положение.<br>Государство не<br>готово передать<br>органам местного<br>самоуправления<br>охрану<br>общественного<br>порядка |

## ПОПРАВКИ, ПРИНЯТЫЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ

| Действующая<br>Конституция | Редакция закона                                                                                                                                  | Примечание                                                                                                                                         |
|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отсутствует                | Органы местного самоуправления ... в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи | У органов местного самоуправления отсутствует необходимая инфраструктура.<br>А почему нет ничего об общем образовании, где инфраструктура имеется? |

## **ПОПРАВКИ, ПРИНЯТЫЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ**

**Общий вывод:**

**Поправки к «президентскому»  
законопроекту, принятые  
Государственной Думой, понижают  
уровень конституционных гарантий  
реального местного самоуправления**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**