



О проблемах и новациях межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях

I. Основные тенденции исполнения местных бюджетов в Российской Федерации

на 01.08.2017

Основные показатели местных бюджетов в Российской Федерации

млрд. рублей

Наименование показателя	Исполнено на 01.08.2016	Запланировано на 2017 год (по состоянию на 01.08.2017)	Исполнено на 01.08.2017	Отношение показателей местных бюджетов		
				Запланировано на 2017 (по состоянию на 01.08.2017)/ Исполнено за 2016	Исполнено за январь-июль 2017/ Исполнено за январь-июль 2016	Исполнено за январь-июль 2017/ Запланировано на 2017 (по состоянию на 01.08.2017)
ДОХОДЫ, всего	1 952,5	3 720,1	2 033,4	102,1%	104,1%	54,7%
Собственные доходы	1 156,0	2 459,9	1 214,2	104,6%	105,0%	49,4%
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	724,2	1 349,3	758,9	101,4%	104,8%	56,2%
<i>Налоговые доходы</i>	576,3	1 050,3	614,5	99,7%	106,6%	58,5%
<i>в % к собственным доходам</i>	49,9%	42,7%	50,6%			
<i>Неналоговые доходы</i>	147,9	299,0	144,4	107,7%	97,6%	48,3%
<i>в % к собственным доходам</i>	12,8%	12,2%	11,9%			
<i>Межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней (без субвенций) и другие безвозмездные поступления</i>	431,8	1 110,6	455,3	108,8%	105,4%	41,0%
<i>в % к собственным доходам</i>	37,3%	45,1%	37,5%			
в том числе:						
– дотации	180,5	305,1	189,1	94,1%	104,8%	62,0%
<i>в % в межбюджетных трансфертах</i>	41,8%	27,5%	41,5%			
– субсидии	191,1	552,0	204,0	103,4%	106,8%	37,0%
<i>в % в межбюджетных трансфертах</i>	44,3%	49,7%	44,8%			
– иные межбюджетные трансферты	64,6	145,2	68,3	91,8%	105,7%	47,0%
Другие безвозмездные поступления (в т.ч. возврат остатков)	-4,4	108,3	-6,1			
<i>Субвенции</i>	796,5	1 260,2	819,2	97,5%	102,9%	65,0%
<i>в % к доходам</i>	40,8%	33,9%	40,3%			
РАСХОДЫ, всего	1 902,1	3 925,5	1 980,4	107,4%	104,1%	50,4%
<i>расходы на решение вопросов местного значения</i>	1 105,6	2 665,2	1 161,2	112,8%	105,0%	43,6%
ДЕФИЦИТ / ПРОФИЦИТ	50,4	-205,4	53,0		105,1%	

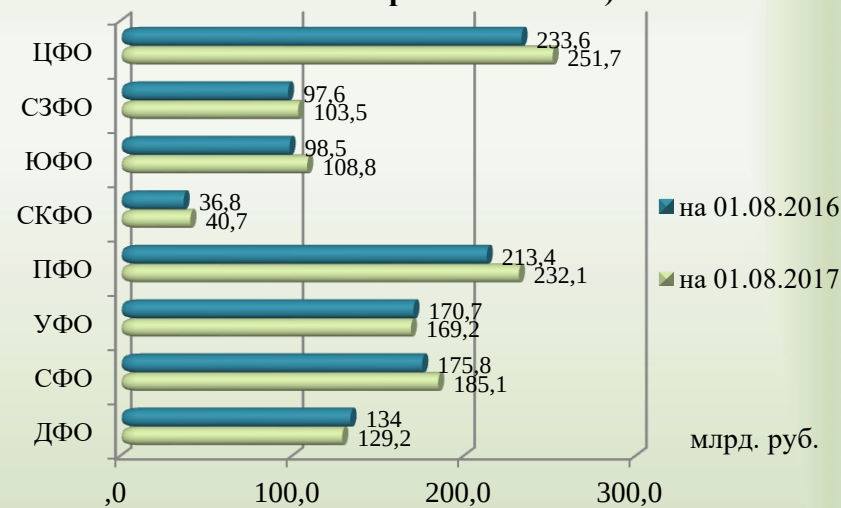
Доходы местных бюджетов в Российской Федерации

Доходы местных бюджетов по состоянию на 01.08.2017 исполнены в объеме 2 033,4 млрд. рублей или с ростом на 4,1% к аналогичному периоду прошлого года.

В структуре собственных доходов местных бюджетов (без учета других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков прошлых лет) собственные доходы бюджетов городских округов, в т.ч. с внутригородским делением, занимают 50,0%, бюджетов муниципальных районов 35,0%, бюджетов сельских поселений 7,5%, бюджетов городских поселений 6,3%, бюджетов внутригородских муниципальных образований 1,1% и бюджетов внутригородских районов 0,1 процента.

2

Динамика собственных доходов местных бюджетов (без учета других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков)

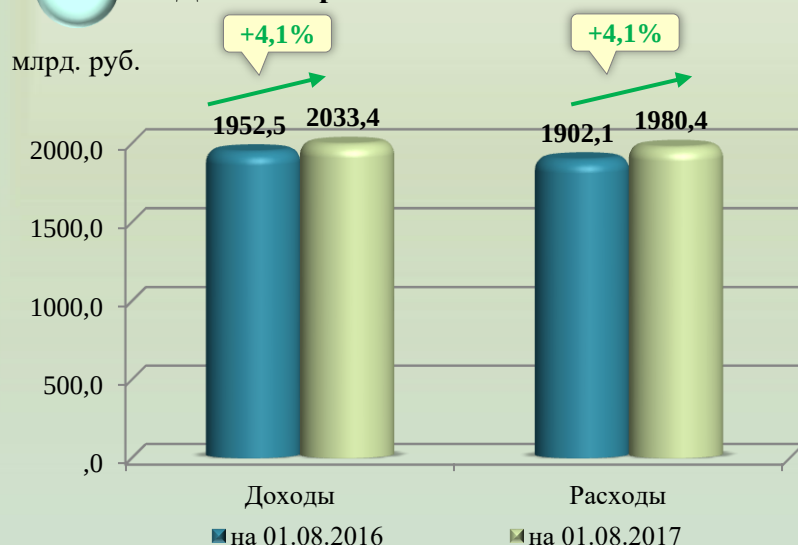


Собственные доходы местных бюджетов (без учета других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков прошлых лет), которые используются муниципальными образованиями для финансового обеспечения решения вопросов местного значения, по состоянию на 01.08.2017 выросли на 5,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составили 1 220,3 млрд. рублей.

Информация о динамике собственных доходов в разрезе федеральных округов представлена на графике 2.

1

Доходы и расходы местных бюджетов

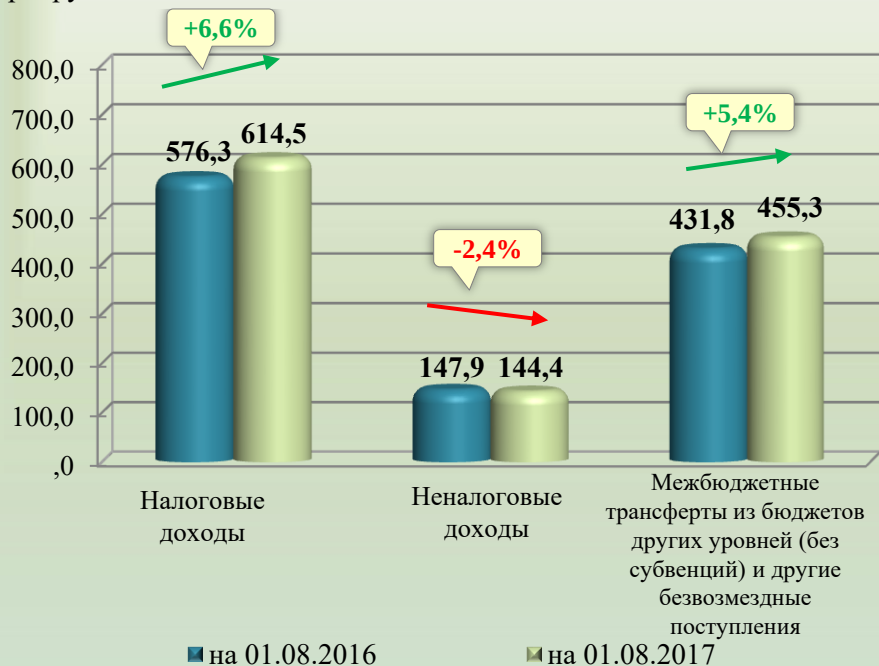


Структура доходов местных бюджетов в Российской Федерации

В объеме поступивших по состоянию на 01.08.2017 доходов местных бюджетов налоговые доходы составили 614,5 млрд. рублей (30,2%), неналоговые – 144,4 млрд. рублей (7,1%), безвозмездные поступления, в т.ч. межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней с учетом субвенций – 1 274,5 млрд. рублей (62,7%).

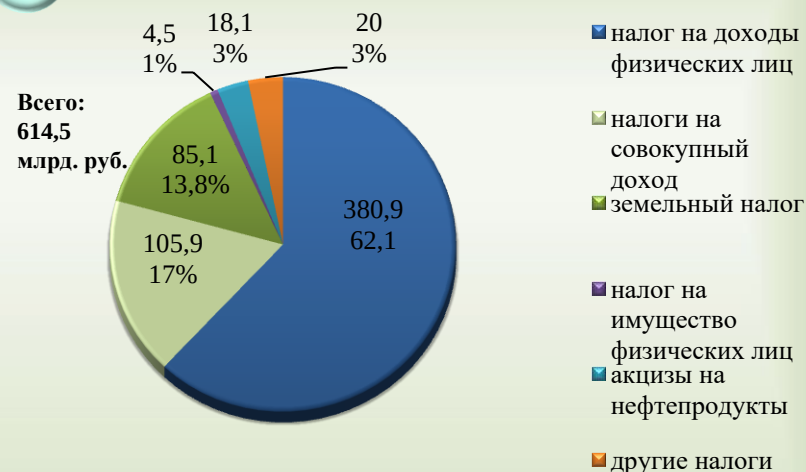
3 Динамика исполнения доходов местных бюджетов

млрд. руб.



4

Структура налоговых доходов местных бюджетов (исполнено на 01.08.2017 г.)



По состоянию на 01.08.2017 отмечается значительный рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года налоговых доходов по налогу на имущество физических лиц – на 66,5%, по налогу, взимаемому при патентной системе налогообложения – на 37,7%, по налогу на прибыль организаций – на 16,5%, по единому сельскохозяйственному налогу – на 4,5 процентов.

Поступления от налога на доходы физических лиц увеличились на 7,3% и составили 380,9 млрд. рублей или 62,0% в объеме налоговых доходов местных бюджетов, что выше аналогичного показателя по состоянию на 01.08.2016 (61,6%).

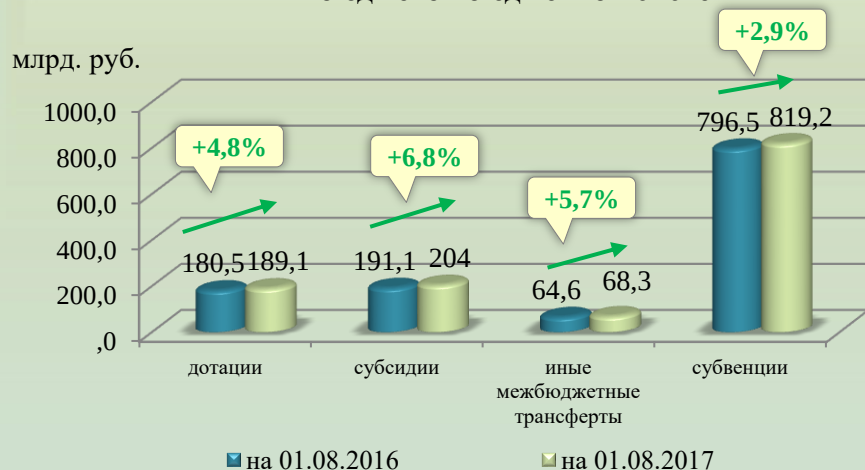
Межбюджетные трансферты, передаваемые в местные бюджеты

Объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (без учета субвенций и других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков) по состоянию на 01.08.2017 увеличился в сравнении с аналогичным периодом 2016 года на 5,8% (или на 25,2 млрд. рублей) и составил 461,4 млрд. рублей.

В объеме поступивших по состоянию на 01.08.2017 в местные бюджеты межбюджетных трансфертов (без учета других безвозмездных поступлений в т.ч. возвратов остатков) субвенции составили 819,2 млрд. рублей (64,0%), субсидии – 204,0 млрд. рублей (15,8%), дотации – 189,1 млрд. рублей (14,8%) и иные межбюджетные трансферты 68,3 млрд. рублей – (5,4%).

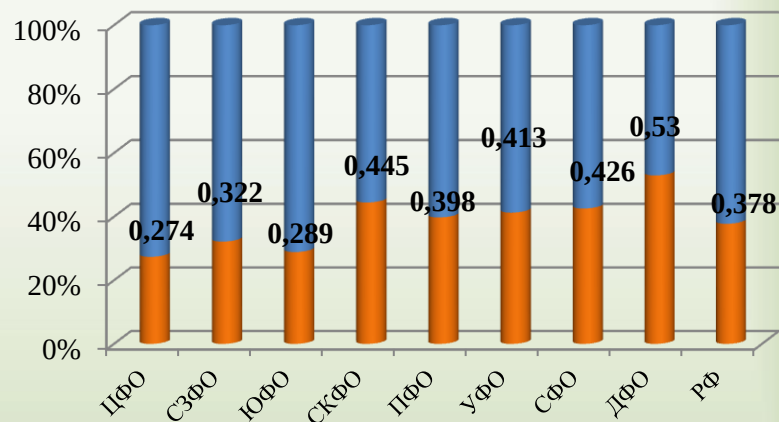
5

Динамика межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из других бюджетов бюджетной системы



6

Доля межбюджетных трансфертов в собственных доходах местных бюджетов (без учета других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков прошлых лет) (исполнено на 01.08.2017)



Наибольший объем межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам (без учета субвенций и других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков), приходится на бюджеты муниципальных районов – 207,3 млрд. рублей (44,9%) и бюджеты городских округов, в том числе с внутригородским делением – 170,7 млрд. рублей (37,0%).

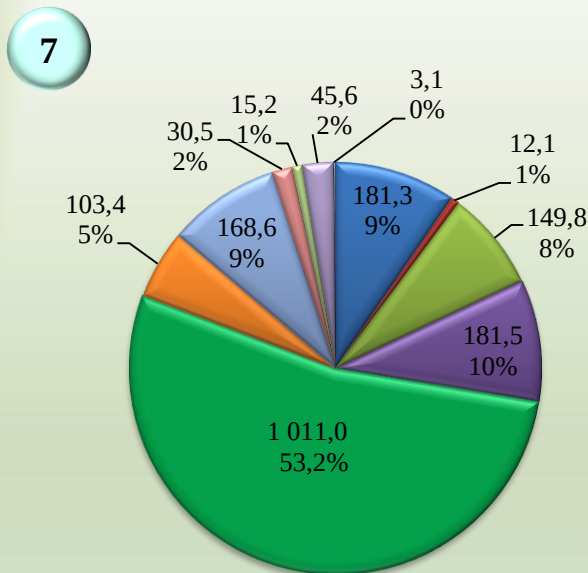
Бюджетам городских и сельских поселений по состоянию на 01.08.2017 предоставлены межбюджетные трансферты в объеме 81,3 млрд. рублей (17,6%), бюджетам внутригородских районов и бюджетам внутригородских муниципальных образований – 2,1 млрд. рублей (0,5%).

Динамика и структура расходов местных бюджетов в Российской Федерации

Общий объем расходов местных бюджетов по состоянию на 01.08.2017 составил 1 980,4 млрд. рублей, что выше на 4,1% объема расходов местных бюджетов по состоянию на 01.08.2016.

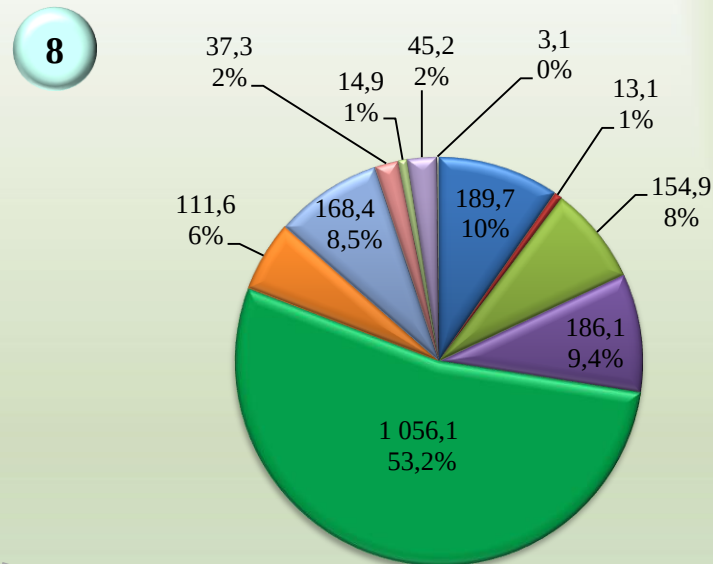
Наибольший удельный вес в структуре расходов по состоянию на 01.08.2017 занимают расходы на образование (53,2%), общегосударственные вопросы (9,6%), ЖКХ (9,4%), социальную политику и здравоохранение (8,5%). По сравнению с аналогичными показателями по состоянию на 01.08.2016 произошел рост расходов на физическую культуру и спорт (на 22,4%), национальную безопасность и правоохранительную деятельность (на 8,2%), культуру, кинематографию и СМИ (на 7,9%).

На 01.08.2016



Всего : 1 902,1 млрд. рублей

На 01.08.2017



Всего : 1 980,4 млрд. рублей

+4,1%

- общегосударственные вопросы
- национальная экономика
- образование
- социальная политика, здравоохранение
- обслуживание муниципального долга
- другие расходы

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- ЖКХ
- культура, кинематография, СМИ
- физическая культура и спорт
- межбюджетные трансферты

Показатели дефицита/профицита местных бюджетов в Российской Федерации

По состоянию на 01.08.2017 общий объем доходов местных бюджетов превысил объем расходов местных бюджетов на 53,0 млрд. рублей (по состоянию на 01.08.2016 доходы местных бюджетов превысили расходы на 50,4 млрд. рублей). При этом в 59 субъектах Российской Федерации местные бюджеты исполнены с профицитом, который составил 67,3 млрд. рублей, в 26 субъектах Российской Федерации – с дефицитом в сумме 14,3 млрд. рублей.

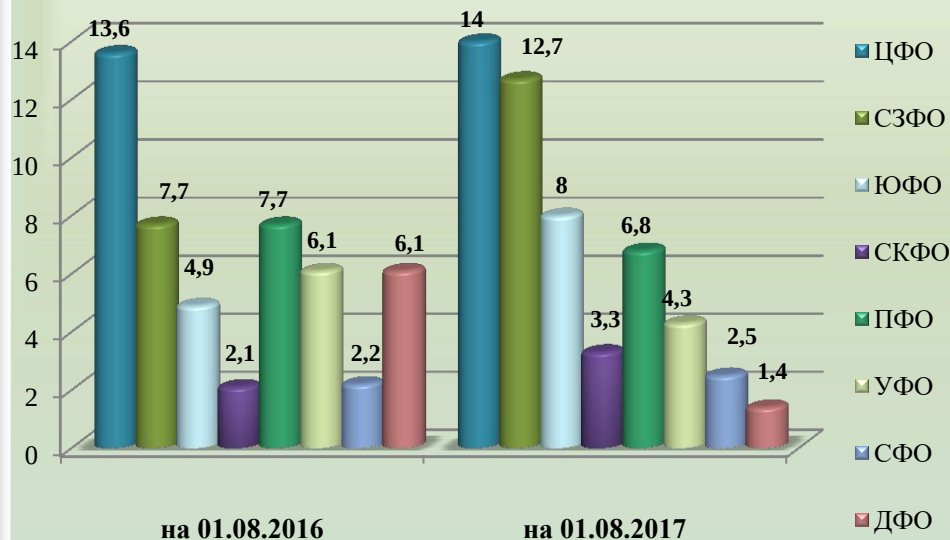
Субъекты Российской Федерации, имеющие наибольший профицит местных бюджетов по состоянию на 01.08.2017 (млрд. рублей):

- Московская область	9,5
- Ленинградская область	6,7
- Республика Башкортостан	3,8
- Ростовская область	3,8
- г. Санкт-Петербург	3,1



Динамика показателей дефицита/профицита местных бюджетов по федеральным округам в 2016-2017 гг.

млрд. руб.



Субъекты Российской Федерации, имеющие наибольший дефицит местных бюджетов по состоянию на 01.08.2017 (млрд. рублей):

- Амурская область	-3,2
- Саратовская область	-1,7
- Ставропольский край	-0,9
- Тульская область	-0,9
- Воронежская область	-0,9

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Объем муниципального долга по состоянию на 01.08.2017 уменьшился по отношению к показателю на 01.01.2017 на 3,5% или на 12,6 млрд. рублей и составил 351,7 млрд. рублей.

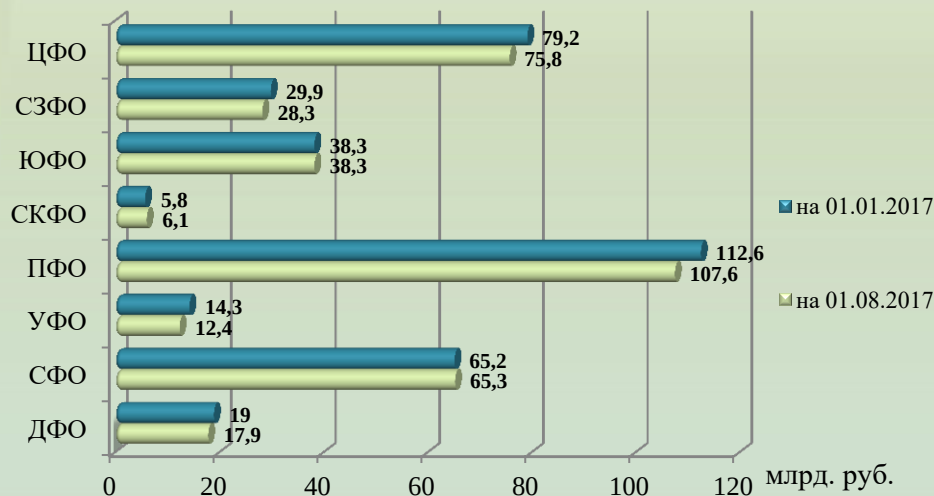
Муниципальный долг на 01.08.2017 составляет 26,1% от объема запланированных налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов на текущий год (1 349,3 млрд рублей).

Объем расходов бюджетов муниципальных образований на обслуживание муниципального долга по состоянию на 01.08.2017 составил 14,9 млрд. рублей, в том числе:

- расходы бюджетов городских округов, в т.ч. с внутригородским делением – 13,5 млрд. рублей;
- расходы бюджетов муниципальных районов – 1,2 млрд. рублей;
- расходы бюджетов городских и сельских поселений – 0,2 млрд. рублей.

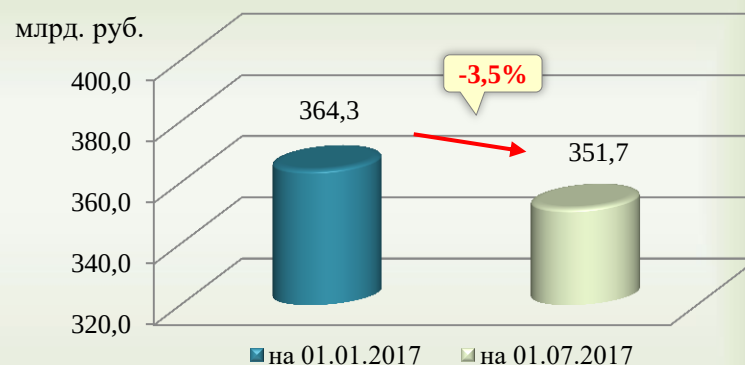
10

Объем муниципального долга в разрезе федеральных округов



11

Динамика показателя муниципального долга по Российской Федерации



12

Структура муниципального долга на 01.08.2017



Повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований и качества межбюджетного регулирования в 2012-2016 годах на федеральном уровне

млрд. рублей

Наименование доходов местных бюджетов	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Дополнительные поступления от патентной системы налогообложения (с 2013 года)	+1,5	+2,3	+3,4	+4,5
Зачисление единого сельхозналога в местные бюджеты в полном объеме (с 2013 года)	+1,2	+1,4	+2,2	+3,4
Оптимизация изъятий по земельному налогу (с 2013 года)	+1,7	+1,3	+1,3	+1,2
Зачисление денежных взысканий (штрафов) за нарушение муниципальных НПА (с 2013 года)	+0,3	+0,44	+0,5	+0,6
Передача доходов от распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена (с 2014 года)		+18,6	+15,6	+14,9
Передача акцизов на нефтепродукты в муниципальные дорожные фонды (10% от поступлений в консолидированный бюджет субъекта РФ) (с 2014 года)		+24,7	+27,8	+39,7
Зачисление в местные бюджеты 15% платы за негативное воздействие на окружающую среду (с 2016 года)				+3,2
Всего	+4,7	+48,74	+50,8	+67,5,3
<i>Доля в % к налоговым и неналоговым доходам МБ</i>	<i>0,4%</i>	<i>3,8%</i>	<i>4,0%</i>	<i>5,1%</i>

Исполнение местных бюджетов в Российской Федерации (в 2006 – 2017 гг.)

млрд. рублей

Наименование показателя	2006 год	2009 год	В % к 2006 г.	2016 год	В % к 2006 г.	В % к 2009 г.	2017 год (уточ. план)*	В % к 2006 г.	В % к 2009 г.	В % к 2016 г.
ВВП	26 917,2	38 807,2		86 043,6			92 190,0			
ДОХОДЫ	1 512,4	2 387,6	157,9%	3 645,1	241,0%	152,7%	3 656,8	241,8%	153,2%	100,3%
<i>в % к ВВП</i>	<i>5,6%</i>	<i>6,2%</i>		<i>4,2%</i>			<i>4,0%</i>			
Собственные доходы	1 075,5	1 804,9	167,8%	2 352,0	218,7%	130,3%	2 459,9	228,7%	136,3%	104,6%
Налоговые доходы, из них:	465,6	719,8	154,6%	1 053,6	226,3%	146,4%	1 050,3	225,6%	145,9%	99,7%
налог на доходы физических лиц	284,9	494,6	173,6%	660,5	231,8%	133,5%	652,2	228,9%	131,9%	98,7%
налоги на совокупный доход	54,4	72,4	133,1%	133,1	244,7%	183,8%	139,6	256,6%	192,8%	104,9%
земельный налог	41,7	88,3	211,8%	156,4	375,1%	177,1%	157,8	378,4%	178,7%	100,9%
налог на имущество физических лиц	4,8	14,2	295,8%	28,9	602,1%	203,5%	30,5	635,4%	214,8%	105,5%
Неналоговые доходы	136,2	224,8	165,1%	277,5	203,7%	123,4%	299,0	219,5%	133,0%	107,7%
РАСХОДЫ	1 502,8	2 440,0	162,4%	3 655,1	243,2%	149,8%	3 925,5	261,2%	160,9%	107,4%
<i>в % к ВВП</i>	<i>5,6%</i>	<i>6,3%</i>		<i>4,2%</i>			<i>4,3%</i>			
из них – расходы на решение вопросов местного значения	1 065,9	1 857,3	174,2%	2 362,0	221,6%	127,2%	2 665,2	250,0%	143,5%	112,8%
Общегосударственные вопросы	117,9	213,5	181,1%	338,2	286,8%	158,4%	360,6	305,9%	168,9%	106,6%
Национальная экономика	73,5	149,5	203,4%	391,8	533,1%	262,1%	456,8	621,5%	305,6%	116,6%
ЖКХ	262,9	447,3	170,1%	459,8	174,9%	102,8%	500,6	190,4%	111,9%	108,9%
Образование	525,8	886,0	168,5%	1 760,4	334,8%	198,7%	1 841,5	350,2%	207,8%	104,6%
Дефицит (+) / профицит (-)	9,6	-52,4		-10,0			-205,4			
из них:										
Профицит	22,4	11,3	-	21,4	-	-	-			
(количество регионов)	50	23	-	36,0	-	-	-			
Дефицит	-12,8	-63,7	-	-31,4	-	-	-			
(количество регионов)	33	60	-	49	-	-	-			
Муниципальный долг	105,2	134,9	133,1%	364,3	3,5 раза	2,7 раза	351,7 (факт на 01.08.2017)	3,3 раза	2,6 раза	96,5%

* показатели доходов и расходов по данным отчетности регионов (на 01.08.2017); ВВП – сценарные условия Минэкономразвития России (на 01.07.2017)



II. Проблемы в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях

Основные проблемы в организации межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях

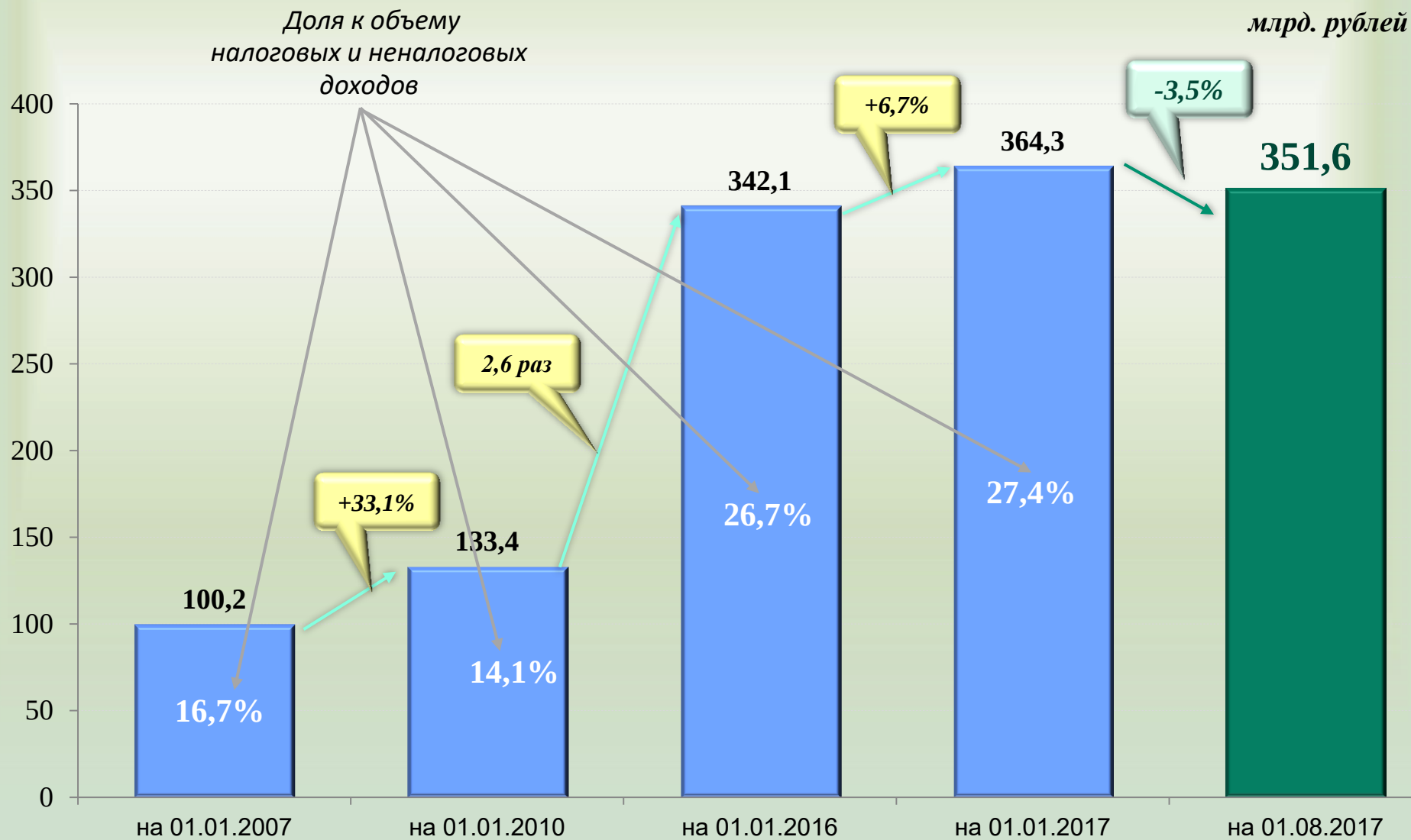
- Сохранение дифференциации муниципальных образований по уровню бюджетной обеспеченности и налоговому потенциалу.
- Закредитованность региональных и муниципальных бюджетов, рост долговой нагрузки.
- Сохранение недостаточности средств региональных бюджетов для оказания финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований в связи с реализацией «майских» указов.
- Сложный механизм выравнивания муниципальных образований в условиях двухуровневой системы организации местного самоуправления.
- Ограниченность доходных источников местных бюджетов для решения вопросов местного значения.
- Зависимость муниципальных финансов от принимаемых на региональном уровне решений в части расширения доходной базы бюджетов муниципальных образований.
- Расширение с 2006 года объемов полномочий органов местного самоуправления.
- Отсутствие четкого разграничения отдельных полномочий органов публично-правовой власти.
- Недостаточно эффективная и качественная организация межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях в большинстве субъектов Российской Федерации.

Распределение муниципальных образований по видам и в зависимости от доли дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам в собственных доходах местных бюджетов

(данные 2016 года)

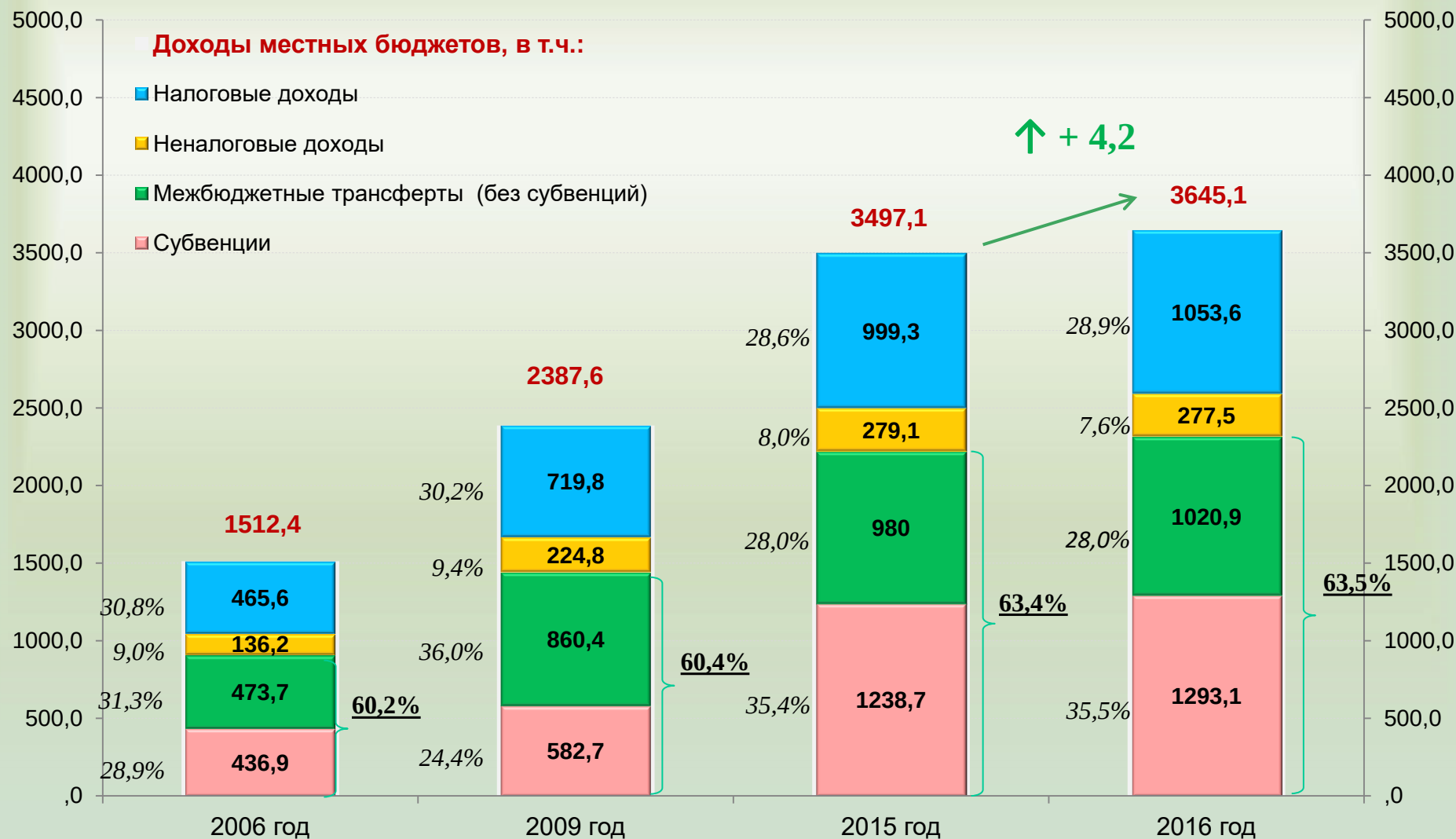
Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам, в собственных доходах местных бюджетов	Доля соответствующих муниципальных образований в общем их количестве, %							
	Всего	Городские округа	Муниципальные районы	Городские поселения	Сельские поселения	Городские округа с внутригородским делением	Внутригородские районы	Внутригородские муниципальные образования городов фед. значения
менее 5%	12,4	21,5	5,4	40,7	9,4	66,7	0	73,4
в том числе муниципальные образования, не получающие дотации и доходы, переданные по дополнительным нормативам	4,7	7,9	1,6	17,4	3,0	33,3	0	0
от 5% - до 20%	16,7	22,3	14,8	29,3	15,8	33,3	0	8,3
от 20% - до 50%	38,9	31,7	47,6	22,3	40,2	0	21,1	7,1
более 50%	32,0	24,5	32,2	7,7	34,6	0	78,9	11,2

Долговые обязательства муниципальных образований в 2006-2016 гг.



Динамика доходов местных бюджетов (2006-2016 гг.)

млрд. рублей



Установление субъектами РФ единых нормативов отчислений
от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты

Налоги и сборы	Количество субъектов РФ, установивших единые нормативы		
	2015 год	2016 год	2017 год
Налог на имущество организаций	10	10	11
Налог на прибыль организаций	4	4	4
Транспортный налог	6	6	6
Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	13	14	14
Налог в связи с применением упрощенной системы налогообложения	30	36	41
Акцизы	4	3	4

Предложения субъектов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетного регулирования на субфедеральном уровне

На региональном уровне

Предоставить возможность установления субъектами РФ дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений от налогов в местные бюджеты (помимо НДФЛ)

Предоставить субъектам РФ возможность передавать в местные бюджеты неналоговые доходы по нормативам

Предоставить возможность субъектам РФ заменять обязательный к распределению объем 15% от НДФЛ отчислениями по дифференцированным нормативам от иных налогов

Предоставить возможность изменения ранее утвержденных объемов дотаций местным бюджетам и критериев выравнивания бюджетной обеспеченности

При определении бюджетной обеспеченности (доходного потенциала) муниципальных образований учитывать не только налоговые, но и неналоговые доходы

Снять (приостановить) ограничения на объем иных МБТ (10%), предоставляемых из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам.

Исключить дотацию на сбалансированность бюджетов из объема иных МБТ, предоставляемых из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам.

Ввести в БК РФ вид трансферта – «дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов»

Продлить возможность превышения ограничений по предельному размеру дефицитов местных бюджетов (п. 2 и 3 ст. 92.1 БК РФ) до 2020 года.

Продлить возможность превышения ограничений по предельному объему муниципального долга (п. 2 и 3 ст. 107 БК РФ)

Установить возможность зачисления штрафов в бюджеты по месту совершения правонарушения, а не по месту нахождения органа, налагающего их

Исключить из выравнивания поселений городские округа

Предложения субъектов Российской Федерации по совершенствованию межбюджетного регулирования на субфедеральном уровне

На муниципальном уровне

Закрепить в БК новые доходные источники для МБ от федеральных, региональных налогов (*от налога на прибыль, УСН, транспортного налога, от НДФЛ*)

Урегулировать вопрос сбалансированности бюджетов СП за счет передачи неналоговых доходов от распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территориях сельских поселений

Предоставить органам местного самоуправления муниципальных районов полномочие по установлению нормативов отчислений от неналоговых доходов в бюджеты городских и сельских поселений

При оценке уровня «дотационности» и применения ограничений по статье 136 БК РФ уточнить положения для новых муниципальных образований, преобразованных путем объединения

При расчете уровня «дотационности» в собственных доходах не учитывать иные межбюджетные трансферты, передаваемые муниципальному образованию в соответствии с заключенными соглашениями на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения

Предусмотреть возможность предоставления «горизонтальных межбюджетных трансфертов»



III. Нормативно-правовая база для организации межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях

- Действующие нормы Бюджетного кодекса РФ (полномочия, формы МБТ на региональном и муниципальном уровнях, условия предоставления МБТ, бюджетные меры принуждения);
- Указ Президента Российской Федерации об основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года;
- Государственная программа «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»;
- Методические рекомендации ОГВSRФ и ОМСУ по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях;
- Рекомендации ОГВSRФ по организации работы с муниципальными образованиями по достижению показателей экономического развития субъекта РФ.

Нормы БК РФ, регулирующие межбюджетные отношения на региональном и муниципальном уровнях

Бюджетные полномочия
ОГВСФР и ОМСУ, в т.ч.

Формы МБТ,
предоставляемых в МБ и
передаваемых из МБ

Условия предоставления МБТ
(соблюдение бюджетного и
налогового законодательства)

Меры принуждения

полномочия ОГВСФР

- установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты, поступающих в бюджеты субъектов РФ
- установление порядка и условий предоставления МБТ из бюджетов субъектов РФ
- установление общего порядка и условий предоставления МБТ из местных бюджетов
- определение законами субъектов РФ источников доходов бюджетов ВГР

полномочия ОМС

- определение порядка предоставления МБТ из местных бюджетов,
- предоставление МБТ из местных бюджетов
- установление единых нормативов отчислений в ГП, СП от налоговых доходов МР / в ВГР от налоговых доходов ГОСВГД

из бюджета субъекта РФ:

- дотации на выравнивание б/о поселений (внутригородских районов) и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением);
- субсидии местным бюджетам;
- субвенции местным бюджетам;
- иные МБТ

из местных бюджетов:

- дотации на выравнивание б/о (из МР в ГП, СП / из ГОСВГД в ВГР);
- субвенции из бюджетов МР в ГП, СП / из бюджетов ГОСВГД в ВГР;
- субсидии из бюджетов ГП, СП в бюджеты МР на решение ВМЗ межмуниципального характера;
- субсидий в бюджеты субъектов РФ для формирования региональных фондов финансовой поддержки;
- иные МБТ.

дотации на выравнивание б/о МО – (на безвозмездной и безвозвратной основе – не целевой МБТ)

- установление ограничений на ведение бюджетного процесса в зависимости от уровня дотационности;
- неснижение значения критериев выравнивания б/о;
- неснижение размера дотации на выравнивание (за искл. случаев изменения зак-ва, приводящих к увеличению расходов / снижению доходов бюджетов субъектов РФ);

субсидии местным бюджетам (целевой МБТ):

- цели, условия предоставления и расходования, критерии отбора МО, распределение между МО устанавливаются законами субъекта РФ и (или) НПА ВООГВСФР.

иные МБТ местным бюджетам:

- ограничения – в пределах 10% общего объема МБТ местным бюджетам из бюджета субъекта РФ (искл. субвенций)

субвенции местным бюджетам (целевой МБТ):

- на исполнение переданных гос. полномочий

За нарушение бюджетного законодательства РФ, иных НПА, регулирующих бюдж. правоотношения, и договоров (соглашений), на основании кот. предоставлялись средства из бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ :

- беспорное взыскание суммы средств;
- беспорное взыскание суммы платы за пользование средствами;
- беспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- приостановление (сокращение) предоставления МБТ (за искл. субвенций);

Направления деятельности в рамках системного подхода к вопросам регионального развития, в т. ч. на муниципальном уровне

(Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»)

1

совершенствование механизмов стимулирования субъектов РФ и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала:

- **совершенствование бюджетного законодательства** в части формирования, распределения и предоставления межбюджетных трансфертов;
- **эффективное применение мер финансовой ответственности** субъектов РФ и муниципальных образований **за невыполнение** принятых при получении межбюджетных трансфертов **обязательств** по эффективному использованию бюджетных средств и достижению конкретных результатов в развитии соответствующих отраслей экономики и социальной сферы;
- **предоставление грантов** из федерального и региональных бюджетов соответственно субъектам РФ и муниципальным образованиям, достигающим наиболее высоких темпов наращивания собственного экономического потенциала и снижения уровня дотационности территорий
- **частичное зачисление** в региональные и местные бюджеты **доходов от отдельных налогов и сборов**, подлежащих зачислению соответственно в федеральный и региональные бюджеты, которые были **дополнительно начислены** на соответствующей территории в результате деятельности ОГВСРФ и ОМСУ по наращиванию экономического потенциала территорий

2

уточнение полномочий ОГВСРФ и ОМСУ, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий:

- **мониторинга расходных обязательств** субъектов РФ и муниципальных образований, анализа их фактического исполнения;
- выработка предложений по внесению изменений в налоговое законодательство, направленных на повышение финансовой обеспеченности региональных и местных бюджетов, путем **поэтапного упразднения** установленных на федеральном уровне **неэффективных льгот**.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

Подпрограммы	Основные мероприятия
№ 1 Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации	1.1. Актуализация форм и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ
	1.2. Повышение эффективности предоставления нецелевых межбюджетных трансфертов
	1.3. Повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных субсидий
	1.4. Повышение эффективности предоставления и использования субвенций
	1.5. Актуализация распределения доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации

Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

Подпрограммы	Основные мероприятия
№ 2 Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	2.1. Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации
	2.2. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня
	2.3. Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам субъектов РФ
	2.4. Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов закрытых административно-территориальных образований

Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

Подпрограммы	Основные мероприятия
№ 3 Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами	3.1. Поддержка реализации региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов
	3.2. Оценка качества управления региональными и муниципальными финансами
	3.3. Использование мер ограничительного и стимулирующего характера, направленных на повышение качества управления региональными и муниципальными финансами
	3.4. Методическая поддержка реализации мероприятий по повышению качества управления государственными финансами субъектов РФ и муниципальными финансами

Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

Подпрограммы	Основные мероприятия
№ 4 Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий	4.1. Актуализация перечней полномочий по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, осуществление которых возложено на органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления
	4.2. Оптимизация состава полномочий, закрепленных за органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления
	4.3. Передача субъектам РФ полномочий, оказывающих существенное влияние на региональное социально-экономическое развитие
	4.4. Совершенствование механизмов реализации органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий
	4.5. Совершенствование контроля за осуществлением переданных полномочий Российской Федерации
	4.6. Совершенствование организации местного самоуправления в РФ

Методические рекомендации органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях

- **Направлены** в субъекты РФ и **размещены** 31 декабря 2014 года на официальном сайте Минфина России в сети Интернет в разделе: Деятельность / Финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями / Методические материалы
- **Основная цель** -- создание условий для эффективной реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений
- **Содержание** -- разъясняют положения Бюджетного кодекса РФ в части формирования межбюджетных отношений регионом и муниципалитетом (муниципальным районом и городским округом с внутригородским делением)

Методические рекомендации по МБО

Общие принципы формирования межбюджетных отношений

Определение объема средств, передаваемых местным бюджетам

Задачи формирования межбюджетных отношений и инструменты межбюджетного регулирования

- *Выбор между закреплением нормативов отчислений от налоговых доходов и финансовой помощью*
- *Выбор между нецелевой и целевой финансовой помощью*
- *Выбор между предоставлением безвозмездной финансовой помощи и бюджетными кредитами*

Закрепление нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов, включая

Единые нормативы отчислений

Дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ

Зачисление в местные бюджеты не менее 15 %доходов от НДФЛ

Зачисление в местные бюджеты не менее 10 %доходов от акцизов на ГСМ

Методические рекомендации по МБО

Условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам

- *Условия предоставления МБТ из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам и организация мониторинга их соблюдения*
- *Установление ОГВСРФ нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц МСУ, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание ОМСУ и обеспечения их соблюдения ОМСУ*
- *Соблюдение муниципальными образованиями запрета на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих ОМСУ*
- *Соглашения между финансовым органом субъекта РФ и ОМСУ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета*
- *Подготовка ОГВСРФ заключений о соответствии требованиям БК РФ внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)*
- *Порядок приостановления (сокращения) финансовыми органами субъектов РФ предоставления МБТ (за исключением субвенций) местным бюджетам*

Методические рекомендации по МБО

Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам

Формы предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности П (ВГР):

- *Цель, получатели, объем дотаций, варианты распределения дотаций*
- *Наделение органов власти муниципального района (городского округа с внутригородским делением) полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений (внутригородских районов)*
- *Содержание нормативного правового акта субъекта РФ, регулирующего распределение дотаций*

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО (ГОсВГД):

- *Цель, получатели, объем дотаций, варианты распределения дотаций*
- *Содержание нормативного правового акта субъекта РФ, регулирующего распределение дотаций*

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов

Рекомендации органам государственной власти субъектов РФ по организации работы с муниципальными образованиями по достижению показателей экономического развития субъекта РФ (во исполнение поручения ДМ-П13-79пр)

Направлены в субъекты РФ и **размещены** 15 февраля 2017 года на официальном сайте Минфина России в сети Интернет в разделе: Деятельность / Финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями / Методические материалы

Основа: Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2016 г. № 1506:

Обеспечение достижения следующих показателей экономического развития субъекта РФ:

- увеличение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) за 2017 год по сравнению с уровнем 2016 года;
- увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года;
- снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года.

Рекомендации субъектам РФ :

- **организовать работу** с ОМСУ муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание б/о из регионального бюджета, по **заключению** между руководителями финансовых органов субъектов РФ и главами муниципальных образований **соглашений**, предусматривающих в том числе обязательства по обеспечению достижения показателей экономического развития субъекта Российской Федерации (по аналогии с соглашениями между Минфином России и субъектом РФ);
- **принять законодательный (нормативный правовой) акт** субъекта РФ о вышеуказанных соглашениях с муниципальными образованиями;
- **разработать форму типового соглашения.**

Рекомендации органам государственной власти субъектов РФ по организации работы с муниципальными образованиями по достижению показателей экономического развития субъекта РФ

В отношении **экономического потенциала** муниципальных образований:

- не только внедрять стандарт деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в субъекте РФ, но и установить личную ответственность глав муниципальных образований за достижение поставленных результатов в сфере улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций;
- принятие комплексных программ развития регионов и входящих в их состав муниципальных образований, с учетом необходимости опережающего развития высокодотационных муниципальных образований.

В отношении **налогового потенциала** муниципальных образований:

- при формировании межбюджетных отношений активнее использовать предоставленные Бюджетным кодексом права по передаче единых и (или) дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ, в местные бюджеты соответствующих видов муниципальных образований;
- устанавливать дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ по нормативам, превышающим установленное Бюджетным кодексом минимальное значение;

Рекомендации органам государственной власти субъектов РФ по организации работы с муниципальными образованиями по достижению показателей экономического развития субъекта РФ

В отношении **налогового потенциала** муниципальных образований *(продолжение)*:

- принять меры по оптимизации установленных налоговых льгот по местным налогам, не связанных с ростом инвестиций на территории субъекта РФ и муниципальном образовании, проведя оценку их эффективности и включив в оценку качества управления региональными и муниципальными финансами;
- активизировать работу с налоговыми органами по сокращению недоимки по уплате налогов в региональные и местные бюджеты, а также по мобилизации дополнительных налоговых поступлений;
- совершенствовать стимулирующие инструменты оказания финансовой помощи местным бюджетам и показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- расширить практику применения в субъектах РФ механизмов распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований за достижения в развитии налогового потенциала;
- на региональном уровне внедрить методику оценки результативности деятельности ОМСУ и оценку качества организации и осуществления бюджетного процесса;
- заключать соглашения об оздоровлении местных бюджетов, в которых должны быть установлены мероприятия по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала;
- предоставлять межбюджетные трансферты поощрительного характера за достижение наилучших показателей по увеличению налогового потенциала муниципальных образований.



IV. О совершенствовании бюджетного законодательства в сфере регулирования межбюджетных отношений на местном и региональном уровнях

Совершенствование межбюджетного регулирования на региональном и муниципальном уровнях

3 ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯ

I. Расширение бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением)

II. Уточнение положений, регламентирующих формы, порядки и условия предоставления межбюджетных трансфертов на региональном и местном уровнях

III. Уточнение подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер к нарушающим такие ограничения

Изменения в Бюджетный кодекс РФ

Статьи 8, 9, 58, 63, 63.1

Уточняются бюджетные полномочия субъектов РФ, МР, ГОсВГД по установлению нормативов отчислений от неналоговых доходов в местные бюджеты

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я	
Не предусмотрены	Нормативы отчислений в местные бюджеты нижестоящих уровней от отдельных видов неналоговых доходов	
	<i>На региональном уровне:</i>	<i>На муниципальном уровне:</i>
	• административные штрафы; • плата за негативное воздействие на окружающую среду; • плата за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъектов РФ	• административные штрафы; • плата за негативное воздействие на окружающую среду; • плата от передачи в аренду земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена, и средства от продажи права на заключение договоров аренды таких участков

Исключается полномочие МР по определению целей, порядка предоставления и предоставлению субсидий на решение вопросов местного значения межмуниципального характера из бюджетов ГП, СП в бюджеты МР, представительный орган которого состоит из глав и депутатов ГП, СП

Статьи 137 и 138

Расширяются **виды доходных источников** при выравнивании б/о МО

Вводится **право субъекта РФ** выравнивать б/о МО
с учетом **отдельных видов неналоговых доходов**

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Налоговые доходы	Налоговые доходы + 3 вида неналоговых доходов: ✓ плата за негативное воздействие на окружающую среду; ✓ доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков; ✓ доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков автономных учреждений).

Статьи 142.1 и 142.8

Расширяются **виды доходных источников** при выравнивании б/о поселений (ВГР) из бюджета МР (ГОсВГД)

Вводится **право МР (ГОсВГД)** выравнивать б/о МО с учетом **отдельных видов неналоговых доходов**

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Налоговые доходы	Налоговые доходы + 3 вида неналоговых доходов: ✓ плата за негативное воздействие на окружающую среду; ✓ доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков; ✓ доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков автономных учреждений).

Статья 154

Бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований)

Устраняются проблемы в организации бюджетного процесса на уровне МР и ГП, СП, являющихся административными центрами МР

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Осуществление бюджетных полномочий местных администраций таких ГП, СП осуществляется исполнительно-распорядительным органом МР	Уточняется, что осуществление указанных полномочий осуществляется местной администрацией МР. Справочно: <i>В соответствии со статьей 152 БК РФ особенности исполнения указанных полномочий иными органами устанавливаются принятыми в соответствии с БК РФ МПА представительного органа МР, а также в установленных им случаях МПА местной администрации МР</i>

Статьи 8, 137, 138, 142.1, 142.2, 142.8

Исключаются положения о **фондах финансовой поддержки**



Региональный фонд
финансовой
поддержки поселений
(внутригородских
районов)



Региональный фонд
финансовой
поддержки МР
(ГОсВГД)



Региональный фонд
финансовой поддержки
внутригородских
муниципальных
образований городов
федерального значения



Районный фонд
финансовой поддержки поселений



Окружной фонд
финансовой поддержки внутригородских
районов

Статья 137

Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (ВГР)

Исключение ГО из видов муниципальных образований,
которым предоставляются дотации на выравнивание б/о поселений (ВГР)

Основание - внесение изменений в Закон № 131-ФЗ (от 03.04.2017 № 62-ФЗ) в части исключения идентичности понятий «городского поселения» и «городского округа», являющегося ранее городским поселением со статусом городского округа.

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
✓ городские поселения (включая городские округа), ✓ сельские поселения, ✓ внутригородские районы	✓ городские поселения (включая городские округа), ✓ сельские поселения, ✓ внутригородские районы

Статья 137

Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (ВГР)

новое – пункт 6.1

Устанавливаются 3 случая, при которых возможно **снижение значения критерия выравнивания** финансовых возможностей, и дополняются 2 случая возможности снижения **размера дотации на выравнивание** бюджетной обеспеченности городского поселения, сельского поселения, внутригородского района

С Е Й Ч А С		П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Критерий	Дотация	В случаях:
—	✓	✓ перераспределения полномочий <i>и (или)</i> доходов бюджетов между субъектами РФ и ГП, СП, ВГР (<u>федеральные законы</u>);
—	—	✓ перераспределения вопросов местного значения <i>и (или)</i> доходов бюджетов между МР и СП (ГОсВГД и ВГР) (<u>региональные законы и уставы МО</u>);
—	—	✓ перераспределения полномочий между субъектами РФ и ГП, СП, ВГР (<u>региональные законы</u>).

Статья 138

Выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГОсВГД)

новое – пункт 6.1

Устанавливаются 3 случая, при которых возможно **снижение значения критерия выравнивания** бюджетной обеспеченности и **размера дотации на выравнивание** бюджетной обеспеченности МР (ГО, ГОсВГД)

С Е Й Ч А С		П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Критерий	Дотация	В случаях:
—	✓	✓ перераспределения полномочий <i>и (или)</i> доходов бюджетов между субъектами РФ и МР, ГО, ГОсВГД (<u>федеральные законы</u>);
—	—	✓ перераспределения вопросов местного значения <i>и (или)</i> доходов бюджетов между МР и СП (ГОсВГД и ВГР) (<u>региональные законы и уставы МО</u>);
—	—	✓ перераспределения полномочий между субъектами РФ и МР, ГО, ГОсВГД (<u>региональные законы</u>).

Дополнительно: из состава дотаций на выравнивание б/о **исключаются «особые» дотации**, отражающие отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной б/о МР (ГО, ГОсВГД) (пункт 3 ст. 138 БК РФ)

Статьи 137 и 138

новое — пункт 7 ст. 137 и пункт 7 ст. 138

При предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (ВБР)/ муниципальных районов (ГОсВГД) **предусматривается заключение ФО субъекта РФ с МО соглашения**, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов МО, в случае передачи полномочий по распределению и предоставлению дотаций МР (ГОсВГД) такие соглашения обязательно заключаются ФО МР (ГОсВГД)

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
—	В соглашениях на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (в т. ч. в случае замены дотации дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ) субъектом РФ предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований. Меры ответственности за нарушение обязательств устанавливаются ВИОГВСРФ и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим муниципальным образованием обязательств в отчетном финансовом году.

Статьи 142.1 и 142.8

новое — пункт 6 ст. 142,1 и пункт 5 ст. 142.8

При предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (ВГР) из бюджета МР (ГОсВГД) устанавливается право МР (ГОсВГД) на **заключение соглашений** с ОМСУ поселений (ВГР), предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов МО

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
—	В соглашениях на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности фин. органом МР / ГОсВГД предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения / ВГР. Порядок, сроки заключения соглашений и требования к соглашениям устанавливаются исполнительно-распорядительным органом муниципального района.

Статья 136

Уточняется **расчет уровня дотационности** муниципальных образований

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Собственные доходы местного бюджета	При расчете уровня дотационного из собственных доходов местного бюджета исключаются иные МБТ по соглашениям между МР и ГП, СП на решение вопросов местного значения
—	Особый порядок расчета уровня дотационности для преобразованных МО: Исходя из трех последних отчетных финансовых лет и их общего объема дотаций (вкл. поступления по доп. нормативам от НДФЛ) <u>и</u> общего объема собственных доходов (за искл. иных МБТ по соглашениям между МР и ГП, СП) на решение вопросов местного значения

Статья 136

Расширяются **функции финансового органа** субъекта Российской Федерации

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Установление перечня МО с уровнем дотационности от 5% и выше	Установление перечня всех МО не зависимо от уровня дотационности , получающих дотации или которым устанавливаются дополнительные нормативы от НДФЛ
	приостановление (сокращение) МБТ в случае невыполнения условий соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования <i>и (или)</i> плана восстановления платежеспособности муниципального образования, а также в отношении МО с уровнем дотационности более 50% невыполнения соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов
В случае наделения ОМСУ МР (ГОсВГД) полномочиями по расчету и предоставлению дотаций за счет рег. бюджетов бюджетам ГП, СП (ВГР) МБТ предоставляются при условии соблюдения ОМСУ ГП, СП (ВГР) основных условий предоставления МБТ, предусмотренных ст. 136 БК РФ	Норма исключается в связи с включением аналогичной нормы в ст. 142 БК РФ (новая часть 4)
Применение субъектами РФ иных мер к высокодотационным МО, помимо предусмотренных ст. 136 БК РФ	Понятие «иные меры» исключается

Статья 135

Уточняется **состав форм отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов РФ**

С Е Й Ч А С	ПРЕДЛАГАЕТСЯ
✓ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) ✓ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением)	Дотации местным бюджетам = <i>дотации на выравнивание + дотации на сбалансированность + иные дотации</i>
Субъектами РФ - городами федерального значения для бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения устанавливаются формы, порядок, условия МБТ	Норма исключается Формы, порядок, условия МБТ для бюджетов ВГМО устанавливаются в общем порядке

Статья 136

Уточняются условия предоставления межбюджетных трансфертов
из бюджетов субъектов РФ

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
МБТ предоставляются при условии соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ о налогах и сборах	МБТ предоставляются при соблюдении органами местного самоуправления условий, установленных пунктами 2-4 статьи 136, п. 3 ст. 92.1 <i>(предел размера дефицита МБ),</i> и (или) ст. 106 <i>(предельный объем заимствований),</i> и (или) ст. 107 БК РФ <i>(предельный размер мун. долга)</i> и порядков предоставления МБТ из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам

Статья 139

Упорядочивается правовое регулирование предоставления **субсидий местным бюджетам** из бюджета субъекта РФ

Общие нормы	ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ	ПРЕДЛАГАЕТСЯ
Субсидии на выравнивание б/о МО	+	Исключается такой вид трансферта
Правовое регулирование механизма предоставления субсидий местным бюджетам	Законом субъекта РФ и (или) НПА ВИОГВСРФ определяются цели, условия предоставления, расходования, критерии отбора МО, распределения между МО	НПА ВИОГВСРФ 1. Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий. 2. Порядок определения и установления предельного уровня софинансирования. НПА субъекта РФ 3. Порядок предоставления и распределения каждой субсидии МО
Дополнительные условия предоставления субсидий	—	<u>Предоставляются при условии:</u> • наличия в бюджете МО бюджетных ассигнований в объеме на исполнение расходных обязательств, включая размер региональной субсидии; • заключения соглашения, предусматривающего обязательства по софинансированию из МБ и ответственность за их невыполнение. <u>Осуществляется на основании соглашений</u> (по типовой форме, утвержденной фин. органом субъекта Российской Федерации) По федеральным субсидиям, направляемым в МБ, по форме, соответствующей требованиям правил, установленных постановлением № 999.

Статья 139

Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта РФ

Конкретизируются положения о предоставлении субсидий местным бюджетам

Общие нормы	ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ	ПРЕДЛАГАЕТСЯ
Распределение субсидий («неконкурсных»)	Закон субъекта РФ и (или) НПА ВИОГВСРФ	Законом субъекта РФ о бюджете. Допускается утверждение не распределенного объема субсидий от общего объема: на 1-й год планового периода – не более 5%; на 2-й год планового периода – не более 10% При распределении субсидии между 2-мя и более МО обязателен учет уровня расчетной б/о МО в методике распределения субсидий между МО (кроме ГФЗ). Предоставление – на основании соглашения (типовая форма утверждается финансовым органом СРФ).
Распределение «конкурсных» субсидий	—	Законом субъекта РФ о бюджете и (или) НПА ВИОГВСРФ
Уровень расчетной б/о МО	Требование об обязательности учета при распределении субсидий между МО отсутствует	Учитывается обязательно в методике распределения субсидий между МО (кроме городов федерального значения)

Статья 139.1

Иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ местным бюджетам

Н о р м а	ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ	ПРЕДЛАГАЕТСЯ
Цели предоставления иных МБТ	Не конкретизированы	Предоставляются: • на решение вопросов местного значения; • в целях поощрения достижения наилучших значений показателей по увеличению налогового потенциала ; ликвидации последствий СБ и др. ЧС
Методика распределения и правила	Закон СРФ и НПА	НПА ВИОГВСРФ
Иные МБТ за достижение наилучших значений показателей по увеличению налогового потенциала МО	Учитываются при определении предельного размера иных МБТ	Исключены из расчета предельного размера иных межбюджетных трансфертов
Ограничение размера иных МБТ + дотации на сбалансированность – 10%	Распространяется на города федерального значения	НЕ распространяется на города федерального значения
	Допускается превышение ограничения на сумму федеральных иных МБТ	
	—	Допускается превышение ограничения на сумму иных МБТ на <u>ликвидацию ЧС</u> , на <u>поощрение достижения наилучших значений показателей</u> по увеличению налогового потенциала муниципальных образований

Статья 140

Субвенции местным бюджетам

Н о р м а	Д Е Й С Т В У Ю Щ А Я Р Е Д А К Ц И Я	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Источники, за счет которых формируются субвенции местным бюджетам по фед. полномочиям, переданным субъектам РФ	Отдельно не предусмотрены	Дополнен еще один источник – субвенции из регионального бюджета, предоставляемые за счет субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета
Порядок определения общего объема субвенций, критерии распределения	Регулирование не конкретизировано	Порядок определения общего объема субвенций и критерии распределения устанавливаются законами субъекта РФ
Единая субвенция местным бюджетам из бюджета субъекта РФ	Норма отсутствует	Единая субвенция может формироваться для финансового обеспечения двух и более переданных госполномочий путем объединения отдельных видов субвенций. (Порядок формирования и предоставления – закон субъекта РФ. Общие требования – Правительство РФ)

Статья 140

Субвенции местным бюджетам

Н о р м а	Д Е Й С Т В У Ю Щ А Я Р Е Д А К Ц И Я	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ за счет субвенции из федерального бюджета на осуществление ОМСУ <u>федеральных полномочий</u> (транзитная фед. субвенция)	Порядок расходования устанавливается Правительством РФ	2 уровня регулирования: 1) Правительство РФ – регулирует правила предоставления субвенций региональным бюджетам из ФБ 2) ВИО ГВСРФ – устанавливает порядок предоставления субвенций местным бюджетам из РБ
Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ за счет субвенции из федерального бюджета на исполнение делегированных субъекту РФ <u>федеральных полномочий</u> , переданных в установленном порядке на местный уровень		
Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ на исполнение делегированных <u>региональных полномочий</u>	Порядок расходования устанавливается ВИО ГВСРФ	Порядок предоставления устанавливается ВИО ГВСРФ

Статья 142

Уточняются **формы отдельных межбюджетных трансфертов,**
предоставляемых из местных бюджетов

С Е Й Ч А С	ПРЕДЛАГАЕТСЯ
Субсидии, перечисляемые из бюджетов ГП, СП в бюджеты МР на решение вопросов местного значения межмуниципального характера	субсидии бюджетам муниципальных образований <i>(горизонтальные субсидии)</i>
Субсидии, перечисляемые в бюджеты субъектов РФ для формирования региональных фондов финансовой поддержки поселений (ВГР) и региональных фондов финансовой поддержки МР (ГОсВГД)	субсидии бюджетам субъектов РФ <i>(«отрицательные» трансферты)</i>

Статья 142

Уточняются и дополняются **условия предоставления межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов**

Ф о р м ы М Б Т	ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ	ПРЕДЛАГАЕТСЯ
Межбюджетные трансферты из бюджетов МР бюджетам ГП, СП (за иск. МБТ по соглашениям)	Предоставляются при условии соблюдения бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах	Предоставляются при соблюдении условий, установленных правилами предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов
Межбюджетные трансферты из бюджетов ГОсВГД бюджетам ВГР		
Межбюджетные трансферты из бюджетов МР (ГОсВГД) бюджетам ГП, СП (ВГР), предоставляемые за счет бюджетов субъектов РФ	Норма отсутствует	Предоставляются при соблюдении основных условий предоставления МБТ и порядка предоставления МБТ из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам, установленных ст. 136 Бюджетного кодекса РФ. Цели, порядок, условия предоставления МБТ устанавливаются муниципальными НПА, принятыми в соответствии с законами и (или) НПА субъекта РФ

Статьи 142.1 и 142.8

Уточняется **порядок распределения дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета МР (ВГР из бюджета ГОсВГД)

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
—	При утверждении 3-х летнего бюджета МР / ГОсВГД возможность установления нераспределенного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности ГП, СП из бюджета МР / ВГР из бюджета ГОсВГД: • 1-й год планового периода – не более 20% от общего объема дотаций на 1-й год планового периода; • 2-й год планового периода – не более 20% от общего объема дотаций на 2-й год планового периода.

Статья 142.3

Субсидии бюджетам МО из местных бюджетов

Определяется механизм предоставления «горизонтальных» субсидий
из МБ местным бюджетам

Н о р м а	Д Е Й С Т В У Ю Щ А Я Р Е Д А К Ц И Я	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Межбюджетные субсидии между МР и ГП, СП	Предоставляются на решение ВМЗ межмуниципального характера в случае формирования представительного органа МР из глав ГП, СП и их депутатов	Исключить в связи с изм. в Закон № 131-ФЗ (Федеральный закон от 29.06.2015 № 187-ФЗ)
«Горизонтальные» субсидии	Нормы отсутствуют	Предоставляются из бюджета любого МО бюджетам других МО на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по решению вопросов местного значения
Цели и условия предоставления и расходования	Муниципальными актами представительных органов МР	Случаи и порядок предоставления – регулируются НПА представительного органа МО, из которого предоставляются субсидии. Цели и условия предоставления – устанавливаются соглашениями между администрациями МО.

Статьи 142.4 и 142.5

Иные межбюджетные трансферты:

ГП
СП



МР

Конкретизируются **цели предоставления** иных межбюджетных трансфертов из бюджетов ГП, СП бюджетам муниципальных районов

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Сфера действия ограничивается случаями и порядками (НПА МР + закон субъекта РФ), в т.ч. на решение вопросов местного значения	Сфера действия ограничивается случаями и порядками (НПА МР + закон субъекта РФ). Предоставляются только на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения , переданных в соответствии с заключенными соглашениями

Статья 179.4

Дорожные фонды

Уточняется **условие создания муниципального дорожного фонда**

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Ограничения не установлены	Создаются только в тех муниципальных образованиях, в которых органы местного самоуправления решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности



ЗАКОНОПРОЕКТ–СПУТНИК

(изменения в Закон № 184-ФЗ и Закон № 131-ФЗ)

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с разработкой Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»

Закон № 184-ФЗ

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Норма отсутствует	Из бюджета субъекта РФ могут предоставляться «горизонтальные» субсидии бюджетам субъектов РФ в случаях и порядке, установленном законом СРФ и (или) НПА ВИОГВСРФ
Норма отсутствует	Добавляется новая норма, позволяющая Президенту РФ инициировать процесс отрешения от должности высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя ВИОГВСРФ) в случае если меры плана восстановления платежеспособности субъекта РФ не привели к сокращению просроченной задолженности по долгам и (или) бюджетным обязательствам субъекта РФ по итогам одного из трех последних месяцев срока реализации плана восстановления платежеспособности субъекта РФ по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным, ниже 10% суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ в последнем отчетном финансовом году

Закон № 131-ФЗ

Межбюджетные отношения

С Е Й Ч А С	П Р Е Д Л А Г А Е Т С Я
Норма отсутствует	Вводится право предоставлять из бюджета МО «горизонтальные» субсидии бюджетам других МО в соответствии с требованиями БК РФ в целях софинансирования расходных обязательств , возникающих при выполнении полномочий ОМСУ по вопросам местного значения
Норма отсутствует	Вводится возможность предоставлять местным бюджетам из бюджета субъекта РФ иные дотации в случаях и порядке, установленных законами субъекта РФ и НПА ОГВСРФ
Норма отсутствует	Добавляется новая норма , позволяющая удалять главу МО в отставку , в случае невыполнения обязательств предусмотренных соглашением о мерах по восстановлению платежеспособности и (или) если меры из плана восстановления платежеспособности МО не привели к сокращению просроченной задолженности по долговым и (или) бюджетным обязательствам МО по итогам одного из трех последних месяцев срока реализации плана восстановления платежеспособности МО по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным, ниже 10% суммы налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в последнем отчетном финансовом году

ЗАКОНОПРОЕКТЫ:

- 1) прошли независимую антикоррупционную экспертизу;**
- 2) 12 мая 2017 г. размещены на официальном сайте**

regulation.gov.ru

ID проектов:

04/13/05-17/00066077 и 04/13/05-17/00066072)

Замечаний и предложений не поступило

Спасибо за внимание!