



МИНСТРОЙ
РОССИИ

Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований

**Никонова С.В.,
директор Департамента развития ЖКХ**

www.minstroyrf.gov.ru

1. *Схемы развития систем коммунальной инфраструктуры: требования, взаимосвязь принимаемых решений*
2. *Инвестиционные программы: инструменты поддержки реализации проектов*
3. *Система контроля качества коммунальных ресурсов и услуг: развитие законодательства*
4. *Цифровизация жилищно-коммунального хозяйства*

1. СХЕМЫ ГАЗО-, ЭЛЕКТРО-, ТЕПЛО-, ВОДОСНАБЖЕНИЯ РАЗВИТИЕ В РАМКАХ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

Генеральные планы поселений (городских округов)
(Градостроительный кодекс РФ ст. 23)

**Схемы водоснабжения и
водоотведения**
(ППРФ от 05.09.2013г. № 782)

Схемы теплоснабжения
(ППРФ от 22.02.2012г. № 154)

**Программа комплексного
развития систем
коммунальной
инфраструктуры поселений,
городских округов**
(ППРФ от 14.07.2013г. № 502)

РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ и УТВЕРЖДАЕТСЯ ОМС

в 6 мес. срок
*с даты утверждения
Генплана*

не менее чем на 10 лет
*и не более срока
действия Генплана*

на первые 5 лет
*мероприятия и целевые показатели
указываются с разбивкой по годам*

Градостроительные риски:

- сохранение высокого уровня износа основных городских систем жизнеобеспечения – существенное ограничение для ускорения темпов роста строительства;
- несогласованность в документах территориального планирования и документах градостроительного зонирования;
- несоответствие развития инфраструктуры документам территориального планирования из-за сложного порядка внесения изменений в документы территориального планирования;
- отсутствие источников финансирования создания (реконструкции) инфраструктуры, обеспечивающей реализацию документов территориального планирования;
- отсутствие синхронизации между проектами благоустройства, модернизации инженерной инфраструктуры и жилищного и коммерческого строительства.

1. СХЕМЫ ГАЗО-, ЭЛЕКТРО-, ТЕПЛО-, ВОДОСНАБЖЕНИЯ

СХЕМЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

Правовое регулирование

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ
«О теплоснабжении»



Постановление Правительства РФ
от 22.02.2012 №154

- требования к схемам теплоснабжения
- порядок разработки и утверждения схем теплоснабжения

Срок утверждения (актуализации) – ежегодно до 1 июля

Уведомление о разработке схемы *Ежегодно до 15.01*



Разработка схемы (ОМС или РСО)



Публичные слушания
(от 20 до 30 дней)



Направление в Минэнерго
России

Ежегодно до 01.07



Утверждение главой
ОМС*
(менее 500 тыс. чел.)

Утверждение Минэнерго
России
*(более 500 тыс. чел. и города
федерального значения)*

Содержание схемы теплоснабжения

- показатели существующего и перспективного спроса на тепловую энергию;
- существующие и перспективные балансы тепловой мощности;
- существующие и перспективные балансы теплоносителя;
- основные положения мастер-плана развития теплоснабжения населенного пункта;
- предложения по строительству, реконструкции, модернизации источников тепловой энергии;
- предложения по строительству, реконструкции, модернизации тепловых сетей;
- предложения по переводу открытых систем теплоснабжения (ГВС) в закрытые системы;
- перспективные топливные балансы;
- инвестиции в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию;
- решение о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации (организациям);
- решения о распределении тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии;
- решения по бесхозяйным тепловым сетям;
- синхронизация схемы теплоснабжения иными документами развития инфраструктуры;
- индикаторы развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения;
- ценовые (тарифные) последствия.

* электронная модель схемы теплоснабжения не утверждается для населенных пунктов с численностью менее 10 тыс. человек.

1. СХЕМЫ ГАЗО-, ЭЛЕКТРО-, ТЕПЛО-, ВОДОСНАБЖЕНИЯ

СХЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

Правовое регулирование

**статья 38 ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ
«О водоснабжении и водоотведении»**
+ статьей 38.1 установлены особенности
для Единой схемы ВиВ Республики Крым



**Постановление Правительства РФ
от 05.09.2013 № 782:**

- правила разработки и утверждения схем ВиВ
- требования к содержанию схем ВиВ

Схемы ВиВ поселений и городских округов:

- утверждаются органами местного самоуправления
- разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования, а также с учетом схем энергоснабжения, теплоснабжения, газоснабжения

Содержание схемы

- основные направления, принципы, задачи и плановые значения показателей развития централизованных систем ВиВ;
- прогнозные балансы потребления горячей, питьевой, технической воды, количества и состава сточных вод сроком не менее чем на 10 лет с учетом различных сценариев развития поселений, городских округов;
- зоны централизованного и нецентрализованного ВС и перечень централизованных систем ВС и ВО;
- карты (схемы) планируемого размещения объектов централизованных систем ГВ, ХВ и (или) ВО;
- границы планируемых зон размещения объектов централизованных систем ГВ, ХВ и (или) ВО;
- перечень основных мероприятий по реализации схем ВиВ в разбивке по годам, включая технические обоснования мероприятий и оценку стоимости их реализации

**Утверждение инвестиционной программы
организации ВКХ**

без утвержденной схемы ВиВ

НЕ ДОПУСКАЕТСЯ

1. СХЕМЫ ГАЗО-, ЭЛЕКТРО-, ТЕПЛО-, ВОДОСНАБЖЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ



Создание
центров
компетенции



поручение Правительства Российской Федерации
(от 7 февраля 2020 г. № МХ-П16-10пр)

Принятие технологических, инвестиционных и тарифно-ценовых решений на региональном уровне позволит осуществить комплексную технологическую модернизацию систем инженерной инфраструктуры с обеспечением взаимной увязки развития территорий

Предлагаемая модель правового регулирования в сфере теплоснабжения

Департамент
Российской Федерации

ПРОЕКТ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 180-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4176; 2022, № 14, ст. 204) следующие изменения:

а) в пункте 28 статьи 16 (в «форе теплоснабжения») дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

б) в пункте 28 статьи 16 (в «форе теплоснабжения») дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

в) в пункте 17 статьи 2 статьи 6 после слов «органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

г) пункт 17 статьи 2 статьи 7 исключить в следующей редакции:

«7) утверждения схем теплоснабжения, котельных, городских, коммунальных сетей с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек, не включенных в перечень схем теплоснабжения, в том числе при условии статуса единой теплоснабжающей организации, в целях осуществления мониторинга развития таких сетей»;

д) в части 1 статьи 6:

а) пункт 6 исключить в следующей редакции:

«6) разработка схем теплоснабжения, котельных, городских, коммунальных сетей с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек, отнесенных к перечню схем теплоснабжения, в целях установления статуса единой теплоснабжающей организации»;

а) дополнить пунктом 9.2 следующего содержания:

«9.2) включение в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для утверждения проекта схемы теплоснабжения или проекта коммунальной схемы теплоснабжения котельных, городских, коммунальных сетей с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек, не включенных в перечень схем теплоснабжения»;

б) в части 14:

а) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

б) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

в) в части 2:

а) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

б) в части 2:

а) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

б) в части 2:

а) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

б) в части 2:

а) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

б) в части 2:

а) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

б) в части 2:

а) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

б) в части 2:

а) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

б) в части 2:

а) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

б) в части 2:

а) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

б) в части 2:

а) в части 2 после слов «уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения» дополнить словами «уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации»;

Присоединяет
Российской Федерации
8.07.2024

1. Перераспределяются полномочия между ОМСУ и субъектами РФ по утверждению схем теплоснабжения и по присвоению статуса ЕТО
2. Полномочия ОМСУ по разработке (актуализации) схем теплоснабжения сохраняются, проекты схем представляются на утверждение в субъект РФ
3. Полномочия субъектов РФ в сфере теплоснабжения по мониторингу разработки ОМСУ схем теплоснабжения сохраняются

Законопроект не распространяется на территории, отнесенные к ценовым зонам теплоснабжения, где целевая модель рынка тепловой энергии является в достаточной степени сформированной и не требует изменений!!!

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ

Формирование качественных инвестиционных программ

Состав мероприятий

на основании:

- индекса технического состояния объектов, систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- рейтинга аварийности

Схемы газо-, электро-,
тепло-, водоснабжения



Инвестиционная
программа



Реализация качественных
инвестиционных проектов
с учетом:

- средств консолидируемых бюджетов субъектов РФ
- средств федерального бюджета РФ
- средств ГК-Фонда ЖКХ

«Альтернативная котельная» - инвестиционная модель регулирования

Целевая модель:

- Высокая предсказуемость решений (расчет и корректировка по формуле)
- Долгосрочная модель формирования цены на тепловую энергию

Система надежности и качества:

- ЕТО – единый центр ответственности, заинтересованный в снижении аварийности и сокращении потерь
- Долгосрочная ценовая модель, фиксированный график повышения цены до уровня «альткотельной», гарантия сохранения экономии, управление нагрузкой источников

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ ИНСТРУМЕНТЫ ПОДДЕРЖКИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ

Финансовая поддержка
в рамках ППРФ 1451



Создание,
реконструкция,
модернизация объектов

Подготовка проектов,
разработка ПСД

Возмещение процентов
по привлеченным
кредитам

Нацпроекты «Экология»,
«Жилье и городская среда»,
Госпрограмма 1710



ФОРМИРОВАНИЕ
КОМФОРТНОЙ
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

Чистая
вода

Оздоровление
р. Волги

Формирование комфортной
городской среды

ВЦП «Поддержка
модернизации коммунальной и
инженерной инфраструктуры»

Стимулирование развития
жилищного строительства

Программа
«60+»



1 этап:
пилотные
проекты

2 этап:
конкурсы в
малых городах

3 этап:
запуск основной
программы

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ

УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ

в рамках постановления Правительства РФ от 26.12.2015г. №1451 (в редакции от 11.02.2019г.)



Инструменты софинансирования проектов

Оплата части расходов на создание, реконструкцию, модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры (до 60%, но не более 300 млн. руб.)

Оплата части расходов на подготовку проекта модернизации (5% от стоимости проекта, но не более 5 млн. руб.)

Возмещение части затрат на уплату процентов по привлеченным в проекты кредитам / средствам облигационного займа (65% от ключевой ставки ЦБ РФ)

Основные требования к проектам

Объекты государственной или муниципальной собственности

- участник проекта – концессионер или унитарное предприятие
- стоимость проекта составляет не менее 10 млн руб.
- софинансирование проекта:
 - не менее 20% от стоимости – средства участника проекта;
 - не менее 20% от стоимости – средства субъекта РФ и/или муниципального образования*
- срок реализации проекта – не более 3 лет

- участник проекта – организация, осуществляющая подготовку проекта
- обязательство субъекта РФ или муниципального образования в течение 2-х лет завершить подготовку проекта и начать его реализацию или заключить концессионное соглашение
- софинансирование проекта:
 - не менее 20% расходов – средства бюджета субъекта РФ и/или муниципального образования
 - не более 80% расходов – средства Фонда

- участник проекта – концессионер, унитарное предприятие, арендатор или собственник объектов коммунальной инфраструктуры
- софинансирование затрат на уплату процентов из бюджета субъекта РФ и/или муниципалитета – не менее 7% от ключевой ставки ЦБ
- срок реализации проекта – не более 3 лет

* - доля участника проекта и субъекта РФ и/или МО должна составлять не менее 40%, доля субъекта РФ или МО может быть полностью или частично замещена средствами участника проекта

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ

ОЦЕНКА ПРОЕКТОВ И КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ

в рамках постановления Правительства РФ от 26.12.2015г. №1451 (в редакции от 11.02.2019г.)



Критерии оценки проектов



Техническая эффективность проекта:

- обоснованность необходимости реализации проекта
- достаточность мероприятий проекта для достижения целевых показателей

Бюджетная эффективность проекта:

- доля внебюджетных средств – более 20% стоимости проекта
- по итогам реализации проекта – рост доходов / снижение расходов бюджета (в т.ч. на компенсацию выпадающих доходов)

Финансово-экономическая эффективность проекта:

- рост тарифа не выше предельных индексов совокупной платы граждан за коммунальные услуги
- снижение эксплуатационных расходов коммунального предприятия
- срок окупаемости проекта без средств поддержки – более 7 лет
- срок окупаемости проекта при наличии финансовой поддержки:
 - в сфере теплоснабжения – от 5 до 10 лет;
 - в сфере водоотведения – от 5 до 15 лет.

Контроль реализации проектов



- ✓ Ежеквартальный мониторинг хода реализации проекта (камеральные и выездные проверки)
- ✓ Контроль достижения целевых показателей по итогам реализации проекта
- ✓ Контроль исполнения финансовых обязательств участника проекта

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ ЭФФЕКТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

в рамках постановления Правительства РФ от 26.12.2015г. №1451 (в редакции от 11.02.2019г.)



Основные эффекты



Социальный эффект

Улучшение качества коммунальных услуг для населения и объектов социальной инфраструктуры, подключение новых абонентов



Сдерживание роста тарифов

Рост тарифов в проектах с участием Фонда не приводит к превышению предельных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги

Привлечение инвестиций

Привлечение в проекты не менее 20% внебюджетных средств

Дополнительные эффекты



Ресурсосбережение

Проекты включают внедрение современных ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий

Экологический эффект

Уменьшение негативного воздействия на окружающую среду за счет уменьшения вредных выбросов



Экономический эффект

Снижение эксплуатационных расходов коммунальных предприятий, расходов региональных бюджетов, местных бюджетов на компенсацию выпадающих доходов коммунальным предприятиям

3. СИСТЕМА КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА КОММУНАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ И УСЛУГ



Общее требование - непрерывность предоставления услуг

+ набор требований, обусловленных СанПиН и технологическими параметрами коммунального снабжения

Контроль:

ОГЖН + Роспотребнадзор, региональная прокуратура + Общественный жилищный контроль

Ответственность:

Экономическая

– перерасчёт за некачественную услугу + неустойки по Закону о защите прав потребителей

Административная (штрафы)

– для РСО и УО за нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами (*ДЛ 500-1000 руб. ЮЛ – 5000-10000*);

– для УО за нарушение лицензионных требований (*ДЛ 50-100 тыс. руб. или дисквалификация до трех лет, ЮЛ 250-300 тыс. руб.*);

– за невыполнение предписания ГЖИ (*ДЛ 50 - 100 тыс. руб. или дисквалификация, ЮЛ 200 – 300 тыс. руб.*).

Законопроекты

№ 960730-7

Изменения в Жилищный Кодекс, совершенствование процедуры заключения «прямых» договоров

б/н (планируется к внесению)

Изменения в статью 7.23 КоАП, ужесточение ответственности для должностного лица за повторное нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами

4. ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЖКХ

ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ИНЦИДЕНТОВ И АВАРИЙ НА ОБЪЕКТАХ ЖКХ

1 сентября 2020 года введена в работу информационная система мониторинга инцидентов и аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства *(совместно с МЧС России, Минэнерго России, Ростехнадзором и Фондом содействия реформированию ЖКХ)*



Обеспечение единого унифицированного подхода к классификации происшествий на объектах ЖКХ с возможностью получать корректные и оперативные данные по аварийности



Все субъекты Российской Федерации подключены к системе



1345 МО и РСО ежедневно заносят информацию об авариях и инцидентах в систему

