



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Реформа унитарных предприятий в рамках государственной политики по развитию конкуренции

Начальник Правового управления
А.В. Молчанов
2019 г.

Для оценки состояния конкуренции ФАС
России ежегодно представляет
Доклад о состоянии конкуренции

Сохранились государственно- монополистические тенденции в экономике:

- ✓ Во многих потенциально конкурентных сферах частный бизнес отсутствует или недостаточен
- ✓ ГУПы создают условия для «обхода» конкуренции на закупках и вывода государственной собственности

Процесс усиления роли государства в экономике перешел в иное — качественное состояние

- ✓ В четырех секторах экономики (энергетика, транспорт, добыча полезных ископаемых и финансы) доля выручки госкомпаний в общей выручке 100 крупнейших компаний по каждому сектору близка или превышает **50%**
- ✓ Доля унитарных предприятий, осуществляющих деятельность на конкурентных рынках, более **50 %**
- ✓ Доля государственных банков в активах отечественного банковского сектора возросла до **66,2%**
- ✓ Доля поставщиков гос заказа из числа госкомпаний в 2018 году составила **25%**

Унитарные предприятия на конкурентных рынках

- ✓ на 01.01.2019 зарегистрировано **16 867** унитарных предприятий, что на **49% больше**, чем на 01.01.2013
- ✓ основная доля приходится на уровень местного самоуправления – более **80%**
- ✓ большая доля унитарных предприятий осуществляют деятельность на конкурентных рынках

Часть 8 статьи 85 ФЗ № 131-ФЗ :

приватизация, отчуждение или перепрофилирование муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности на 1 января 2006 года, не соответствующего требованиям статьи 50 ФЗ № 131-ФЗ

Фактически не выполнена

Присутствие унитарных предприятий на конкурентных рынках

- ✓ деятельность по операциям с недвижимым имуществом (сдача имущества в аренду) – 16,91 %,
- ✓ торговля – 8,65 %,
- ✓ сельское, лесное хозяйство, охота и рыболовство – 7,49 %,
- ✓ строительство – 4,51%,
- ✓ деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 2,85 %

Злоупотребления в деятельности унитарных предприятий:

- ✓ многие унитарные предприятия не осуществляют какой-либо профильной деятельности, кроме сдачи объектов в аренду
- ✓ отсутствует полная и достоверная информация об имуществе унитарных предприятий, особенно муниципальных
- ✓ унитарные предприятия часто используются для ухода от конкурентных процедур при осуществлении закупок, распоряжении государственным имуществом и земельными участками
- ✓ отсутствие рыночных сигналов для оценки эффективности деятельности унитарных предприятий
- ✓ «Защищенный спрос» на продукцию унитарных предприятий
- ✓ неограниченные возможности внесения в уставные фонды имущества и бюджетных средств

Негативные последствия деятельности унитарных предприятий:

- ✓ барьеры создания и деятельности на конкурентных рынках частных предприятий, которые при наличии на таком рынке ГУПа (МУПа) автоматически попадают в неравные условия
- ✓ исключение рыночного контроля деятельности предприятий, что автоматически приводит к их неэффективности

Вывод: деятельность унитарных предприятий оказывает **негативное влияние на конкуренцию** на локальных рынках и влечет их **монополизацию**

Национальный план развития конкуренции



УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы



сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованияами, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках

Указание Президента РФ от 02.09.2018

Распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р



Распоряжение Правительства РФ

от 17.04.2019 N 768-р

«Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»

- ✓ Ключевой показатель рассчитывается как **доля организаций частной формы** собственности
- ✓ Субъект РФ принимает обязательства по достижению ключевых показателей, выбирая не менее 80% (**не менее 33**) из приведенного перечня

Все субъекты РФ утвердили ключевые показатели развития конкуренции

Регионы с наибольшей динамикой снижения УП

Наименование субъекта РФ	Кол-во унитарных предприятий на 01.01.2018	Кол-во унитарных предприятий на 01.01.2019	% снижения
Республика Алтай	49	35	-28,57
г. Севастополь	50	37	-26,00
Московская область	830	624	-24,82
г. Москва	605	474	-21,65
Архангельская область и Ненецкий АО	203	160	-21,18
Астраханская область	195	157	-19,49
Кабардино-Балкарская Республика	249	203	-18,47
Калининградская область	291	239	-17,87
Белгородская область	127	106	-16,54
Республика Карелия	154	132	-14,29

Введение общего запрета деятельности ГУПов (МУПов) на конкурентных рынках

Исключения:

- ✓ обеспечение жизнедеятельности в районах **Крайнего Севера**
- ✓ деятельность субъектов **естественных монополий**
- ✓ развитие культуры, искусства, сохранение культурных ценностей
- ✓ обеспечения деятельности **ФОИВ**, осуществляющих функции в областях *обороны и безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и др.*
- ✓ осуществление деятельности за пределами РФ
- ✓ в предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации случаях
- ✓ **Рынки, где отсутствует конкуренция!!!**

Механизм антимонопольного контроля:

- ✓ Предварительное заключение антимонопольного органа при создании унитарного предприятия и изменении вида деятельности
- ✓ Последствия нарушения запрета:
 - предупреждение антимонопольного органа о принятии мер по реорганизации или ликвидации предприятия
 - обращение антимонопольного органа в суд с иском о ликвидации предприятия в случае неисполнения предупреждения

Антимонопольный орган должен установить, что рынок является конкурентным !!!

Переходный период!!!

Переходный период – до 1 января 2023 года

Предусмотрено:

- ✓ реорганизация в АО или ООО при осуществлении деятельности на конкурентных рынках
- ✓ реорганизация в учреждения для решения социальных задач
- ✓ приватизация
- ✓ ликвидация

ликвидация в судебном порядке **на конкурентных рынках** по иску антимонопольного органа в случае нарушения запрета (если собственником не приняты меры по реорганизации)

Проект федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий запрет создания и ограничение деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий на конкурентных рынках.

Основание разработки:

Подпункт «а» пункта 4 Национального плана развития конкуренции на 2018-2020 годы, поручение Президента РФ (№ Пр-1623).

Стадии рассмотрения законопроекта:

- ✓ **24.09.2018** внесен Правительством РФ в Государственную Думу РФ.
- ✓ **06.12.2018** рассмотрен на Парламентских слушаниях.
- ✓ **11.12.2018** принят Государственной Думой РФ в первом чтении.
- ✓ **27.02.2019** рассмотрен на общественных слушаниях в Общественной Палате РФ
- ✓ **14.03.2019** проект поправок к законопроекту Правительством РФ внесен в Государственную Думу РФ

Из 31 региона представивших позицию по законопроекту - 29 регионов поддержали законопроект, из них 19 без замечаний.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



[rus_fas](https://twitter.com/rus_fas)