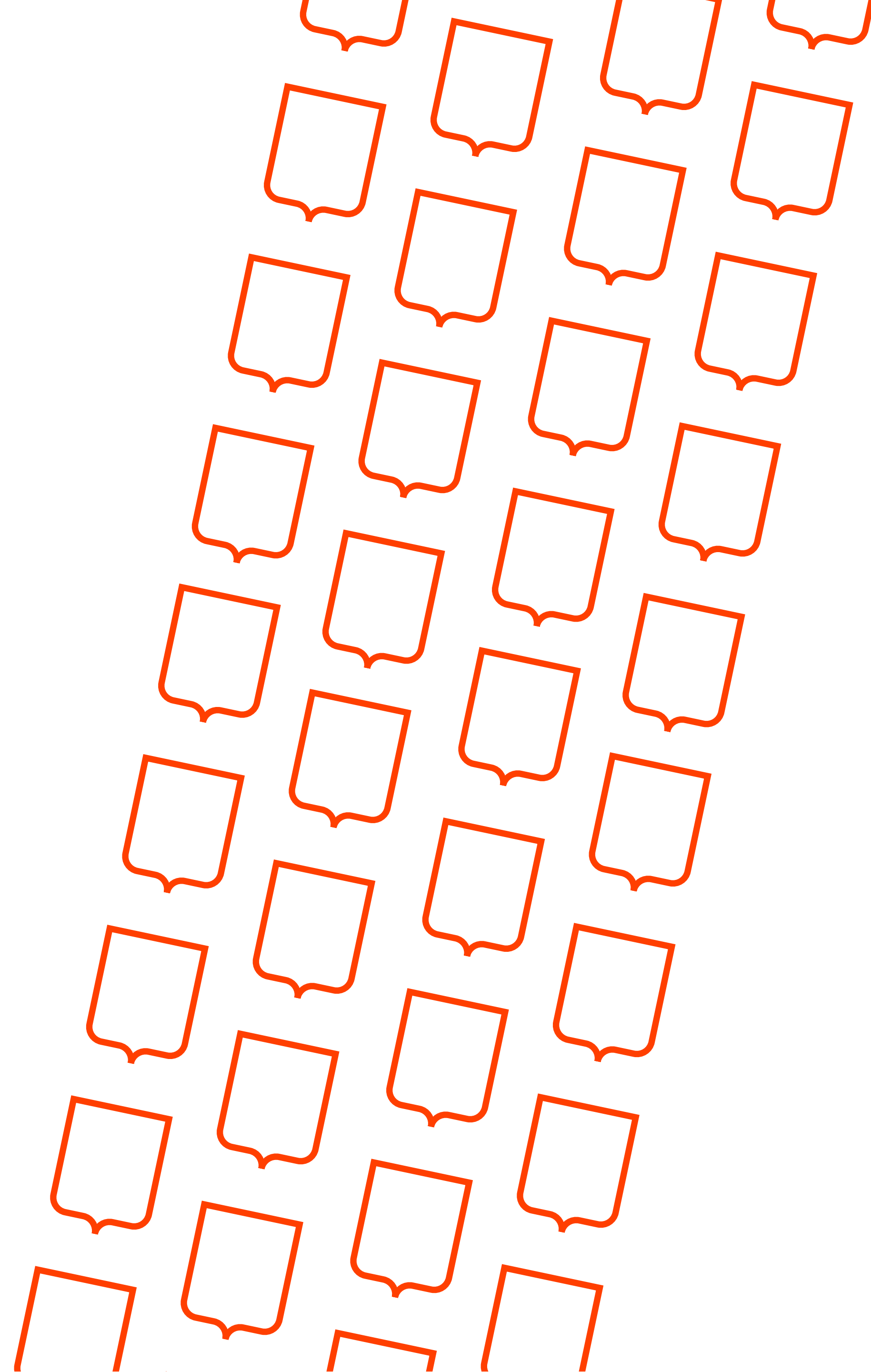


Особенности ротации корпуса **мэров** в современной России



Муниципальная
Карта России:
точки роста



Цель исследования

Выявить ключевые особенности ротации корпуса мэров в современной России

Хронологические рамки исследования

С 01.01.2008 по 31.03.2019 года

Для изучения динамики изменения характеристик корпуса мэров в рамках исследования выделены три среза:

2008, 2014, 2019

География исследования

109 городов:

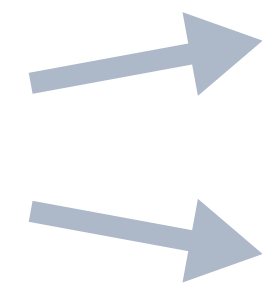
- 80 административных центров субъектов Российской Федерации, являющихся муниципальными образованиями
- 29 городских округов с численностью населения свыше 200 тыс. человек, не являющиеся региональными столицами

Выборка исследования

359 мэров

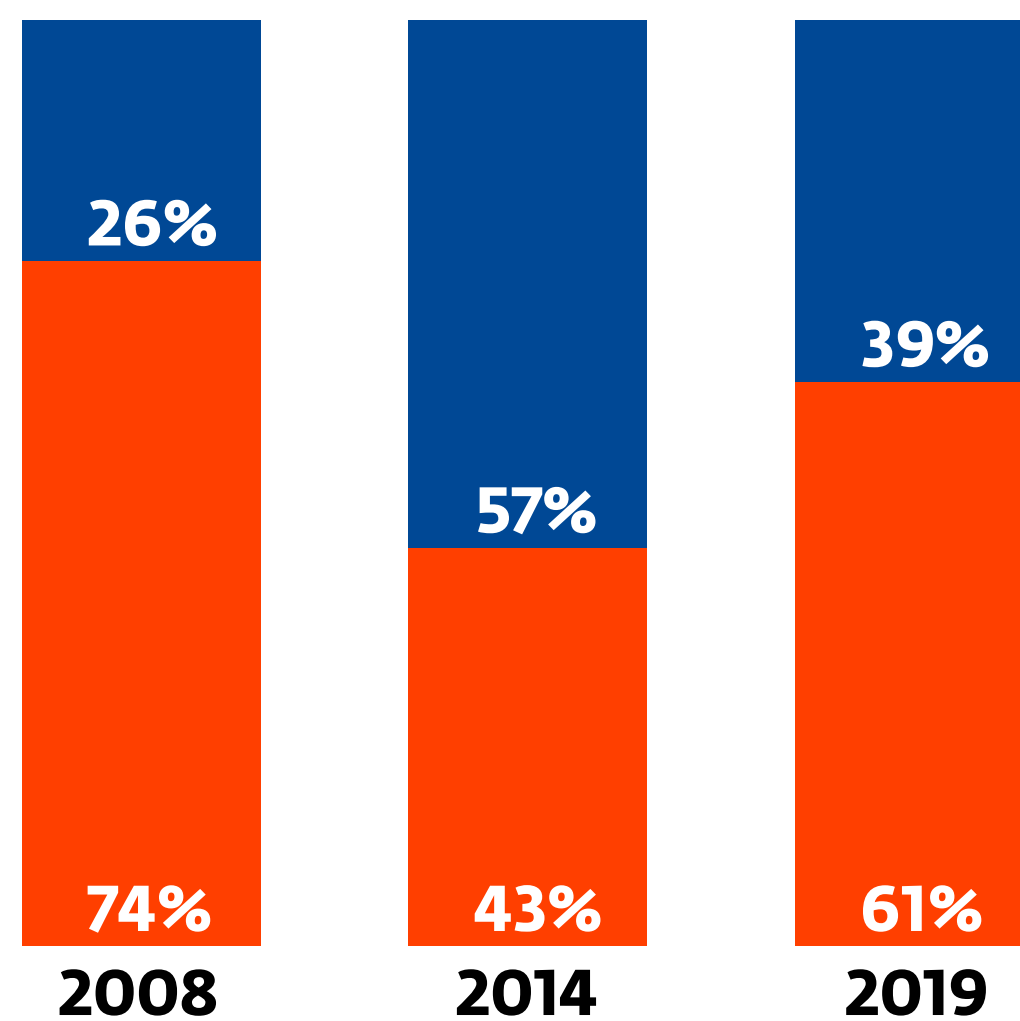
Эпоха «сити-менеджеров»

Мэр города

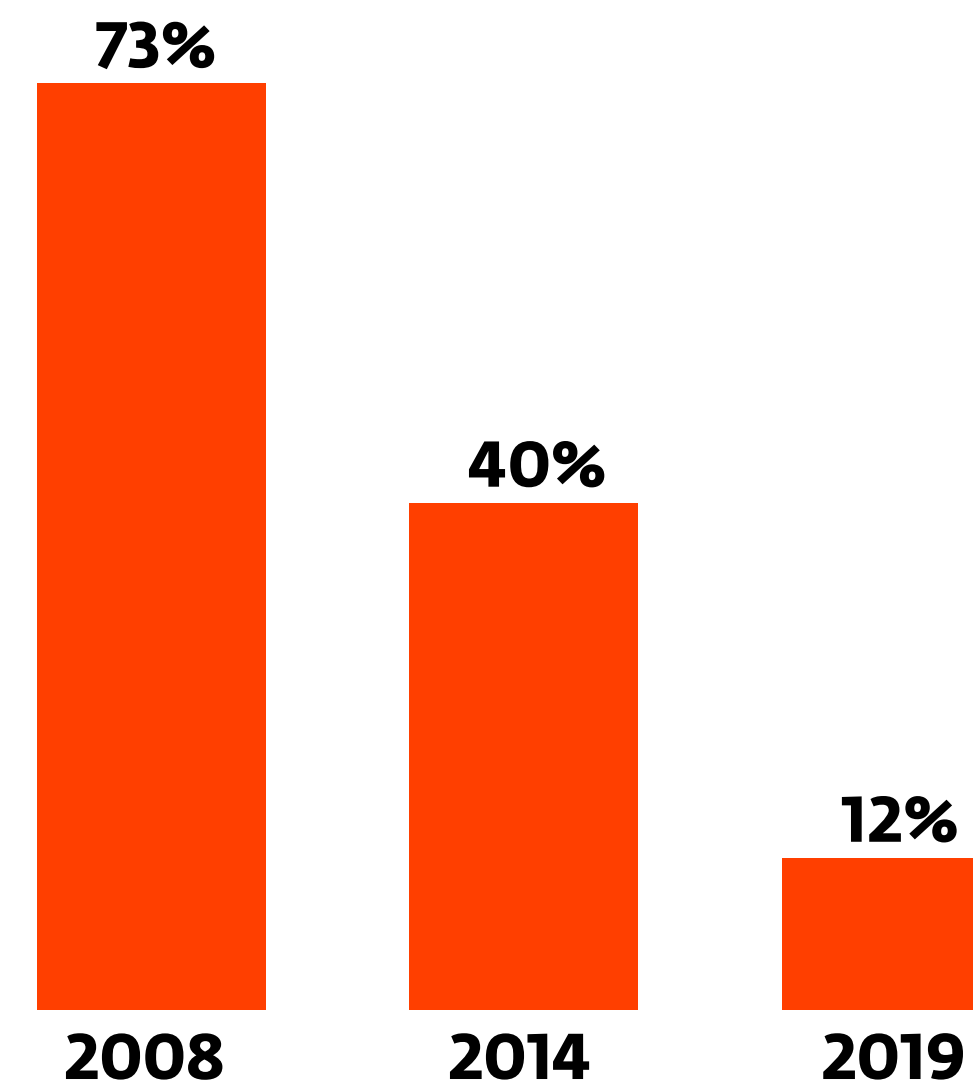


Глава муниципалитета, возглавляющий местную администрацию

Сити-менеджер

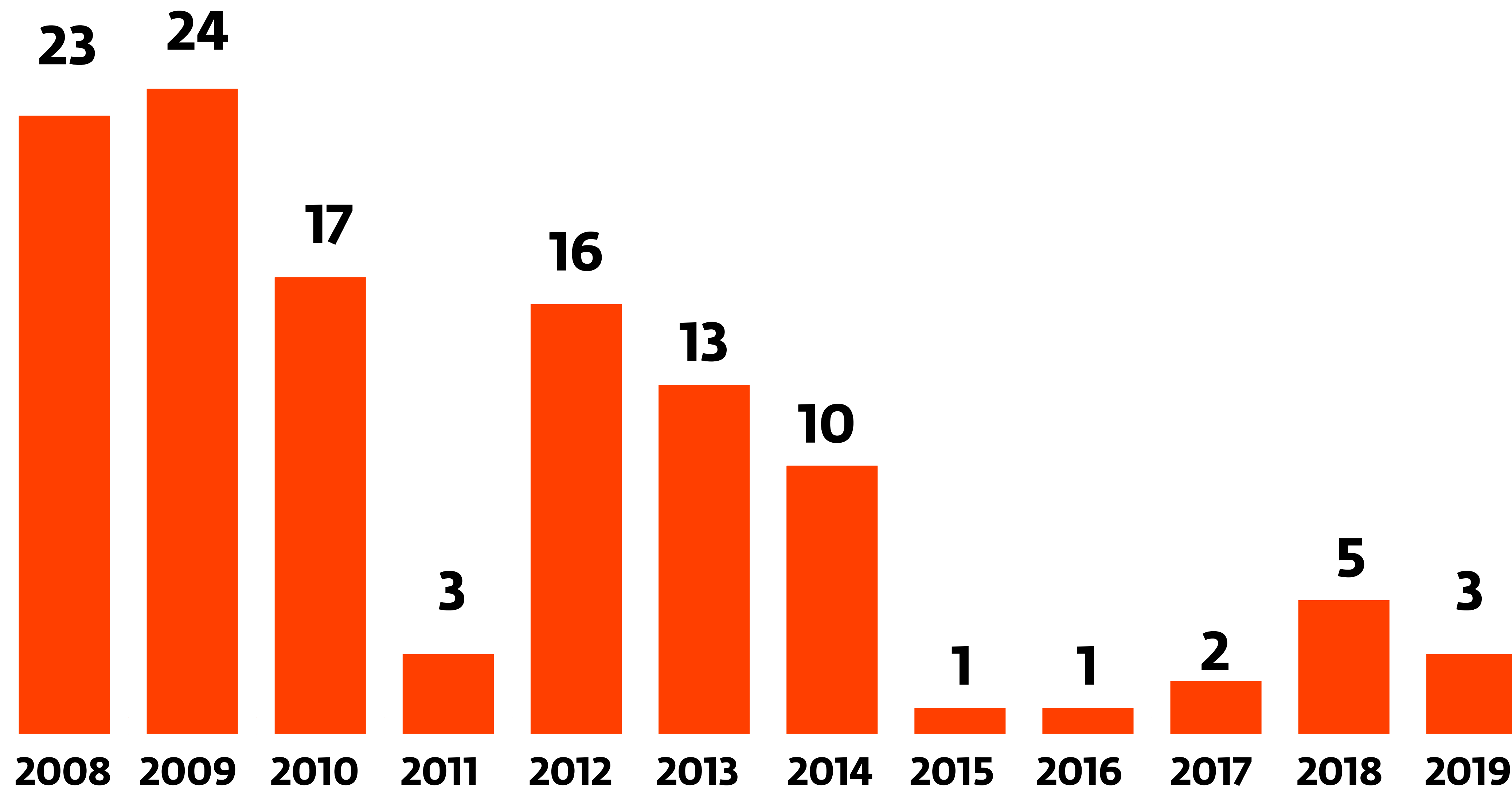


Изменение статуса мэров городов

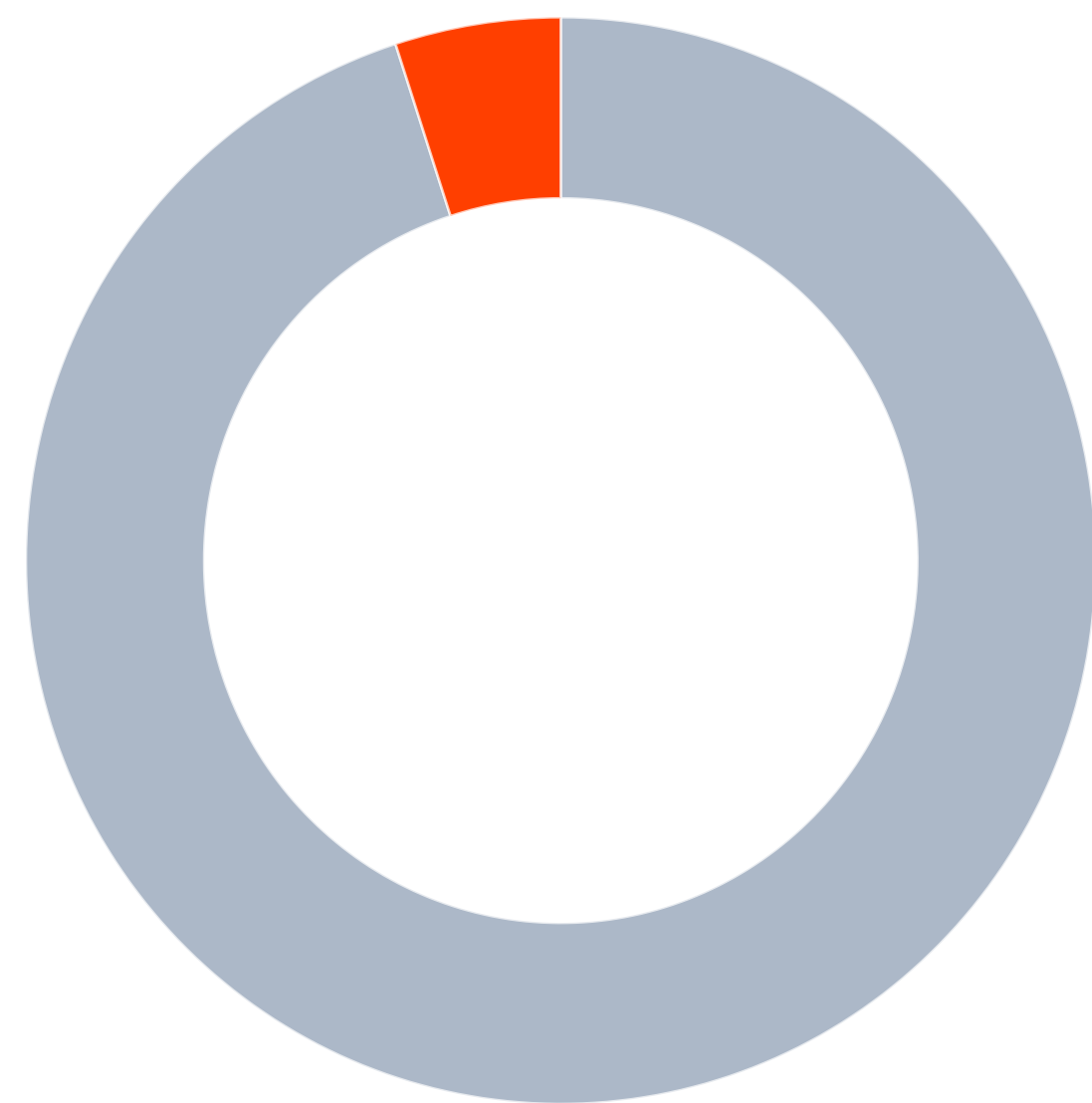


Доля мэров, избранных на муниципальных выборах

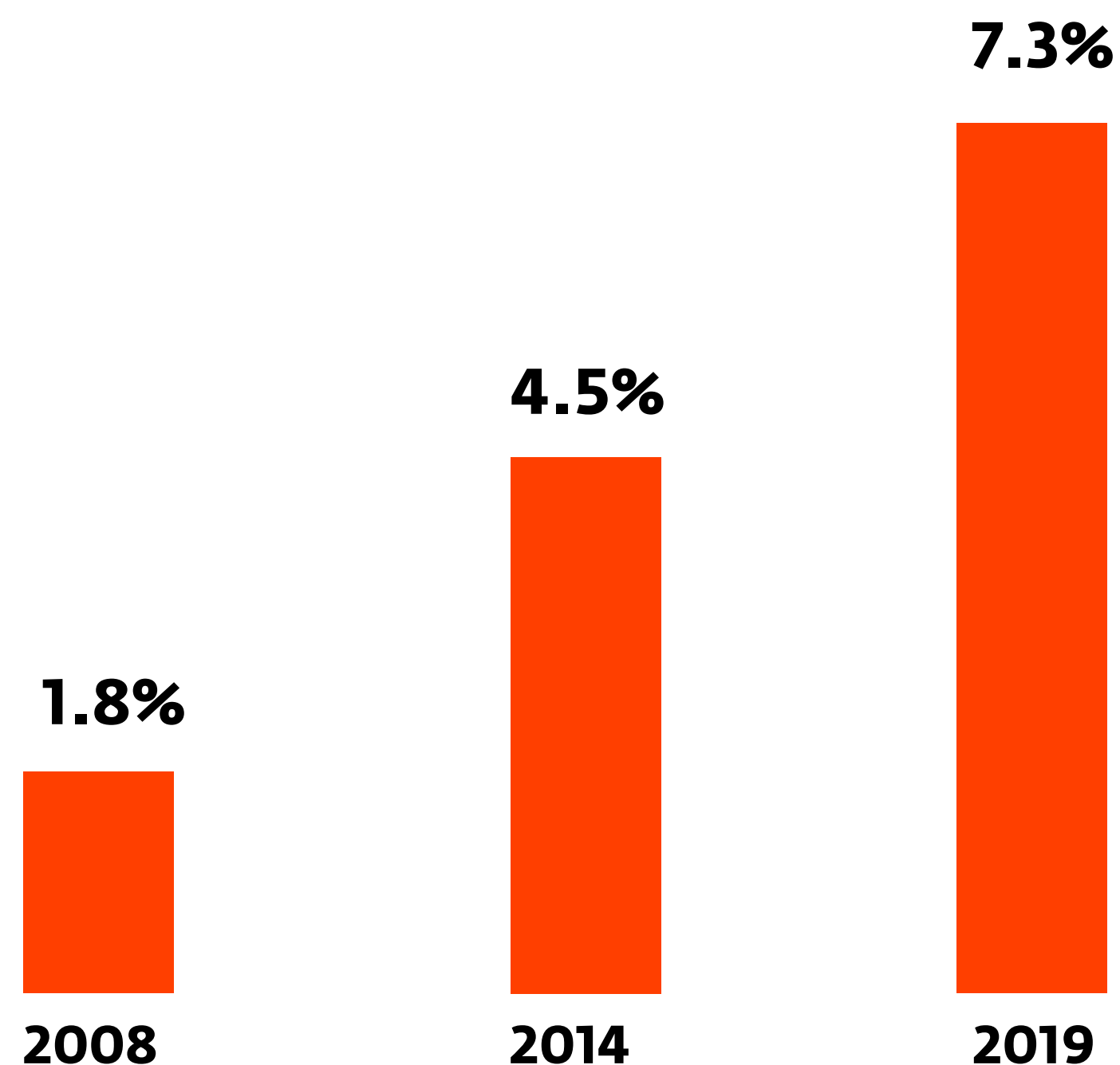
Динамика прямых выборов мэров



Гендерный дисбаланс в корпусе мэров



Доля женщин среди мэров незначительна — **5%**



Динамика увеличения представительства женщин: слабоположительная

с 2 % в 2008 году до 7% — в 2019

Женщины мэры от оппозиции

Доля представителей оппозиционных партий среди женщин-мэров выше, чем среди мужчин

21 % (4 из 19)



Федотова Татьяна Васильевна

мэр города Нарьян-Мар с 2012 по 2017 год – КПРФ



Ширшина Галина Игоревна

мэр Петрозаводска с 2013 по 2015 год – «Яблоко»



Афанасьева Марина Робертовна

мэр города Волжский Волгоградской области с 2009 по 2013 год – «Справедливая Россия»



Авксентьева Сардана Владимировна

мэр Якутска с 2018 года по настоящее время – выдвигалась от Партии возрождения России

Все женщины-мэры, представляющие оппозиционные партии, были избраны на прямых выборах населением.



**Ширшина
Галина Игоревна**

Самая молодая женщина-мэр

в выборке исследования. В 34 года она была избрана от партии «Яблоко» на муниципальных выборах мэром Петрозаводска. В декабре 2015 года в связи с конфликтом с Губернатором Александром Худилайненом и городскими депутатами её полномочия были досрочно прекращены.

Женщины мэры: срез 2019 года

Из 109 городов в **8** мэрами являются женщины



Калита Валентина Сергеевна
Благовещенск



Мирошник Ирина Юрьевна
Петрозаводск



Авдеева Елена Осиповна
Череповец



Маленко Наталья Федоровна
Симферополь



Фадина Оксана Николаевна
Омск



Авксентьева Сардана Владимировна
Якутск



Сафронова Ольга Александровна
Горно-Алтайск



Лапушкина Елена Владимировна
Самара

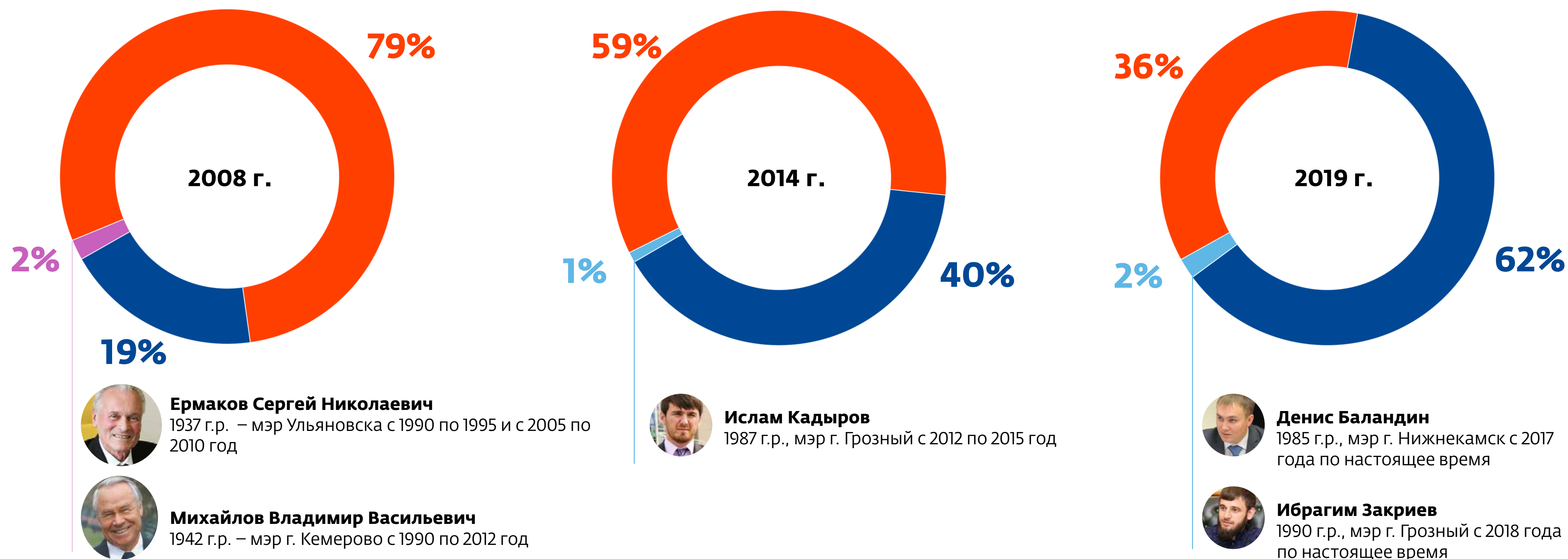
Поколения российских мэров

Молчаливое поколение	1924-1943
Бэби-бумеры	1944-1963
Поколение X	1964-1984
Поколение Y	1985-2003



Смена поколений

молчаливое поколение бэби-бумеры поколение X поколение Y



Скорость смены поколений среди мэров российских городов достаточно высокая

Средний возраст мэров

2008 год **46 лет**

2014 год **48 лет**

2019 год **47 лет**

Изменение моделей управления городами не изменило возрастной состав корпуса мэров

Это демонстрирует «естественное» прохождение карьерных ступеней управленцев в современной России

Сценарии территориальной мобильности

63%

Становятся градоначальниками в родном городе

28%

«Образовательная территориальная мобильность с возвращением на малую родину»:
родился – уехал получить образование в другой город – вернулся и через какое-то время стал мэром родного города

25%

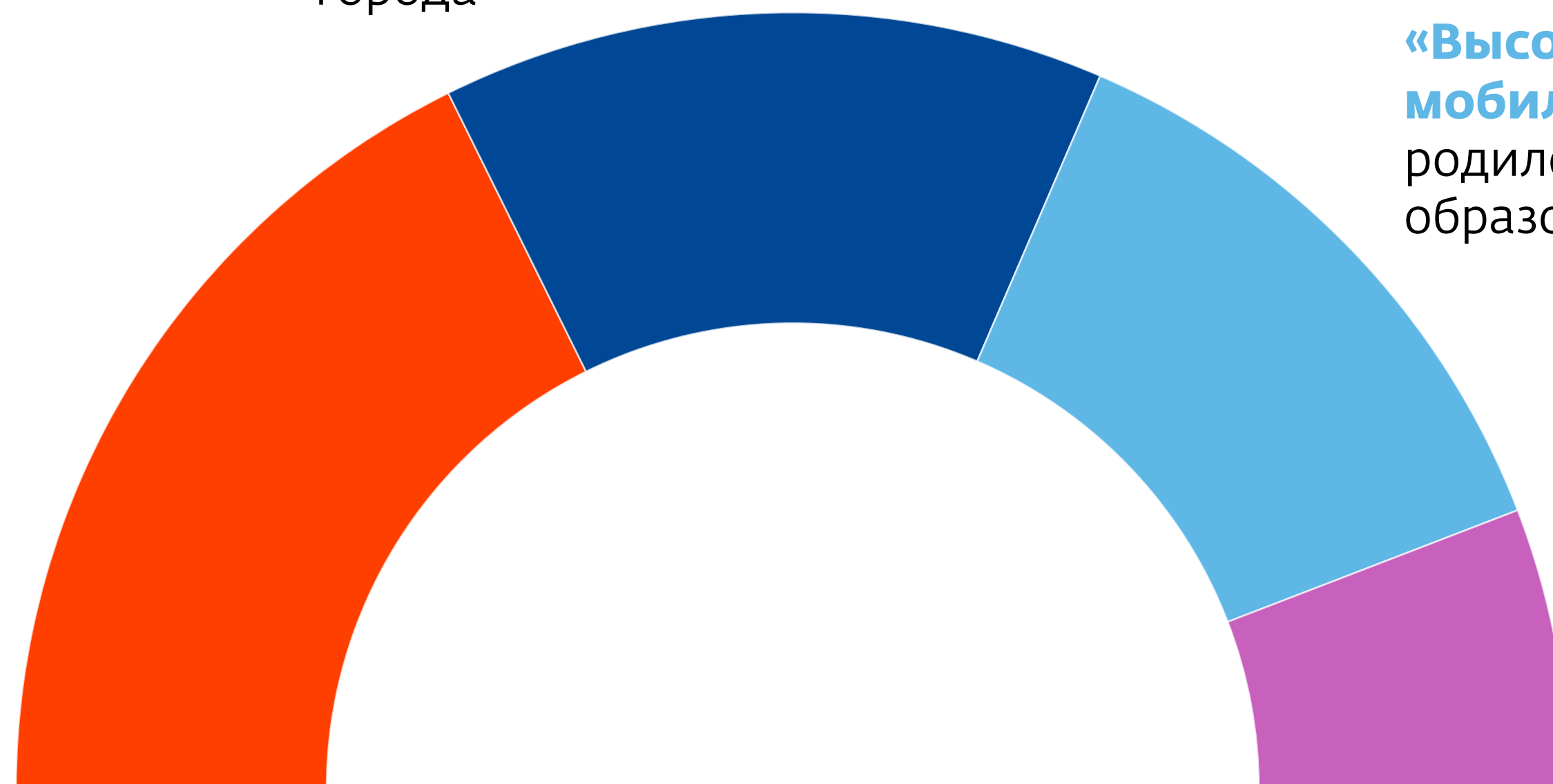
«Высокая территориальная мобильность»:
родился в одном городе – получил высшее образование в другом – мэром стал в

35%

«Отсутствие территориальной мобильности»:
в одном и том же городе – родился, получил образование, стал мэром

12%

«Образовательная территориальная мобильность с закреплением на новом месте»:
родился в одном городе – уехал получить высшее образование в другой – остался на месте



Невысокий уровень территориальной мобильности

Высокая «укорененность» является благоприятным фактором для занятия должности мэра

**ТОЛЬКО
21 человек**

осуществил трансфер с позиции мэра в одном муниципальном образовании на позицию мэра в другом (в основном в рамках одного региона)

Переход к конкурсным моделям не привел к значительному росту количества привлеченных специалистов из других муниципалитетов и регионов

На данный момент увеличение уровня мобильности означает не столько профессионализацию управления, сколько усиление губернаторской кадровой вертикали и развитие губернаторских кадровых резервов

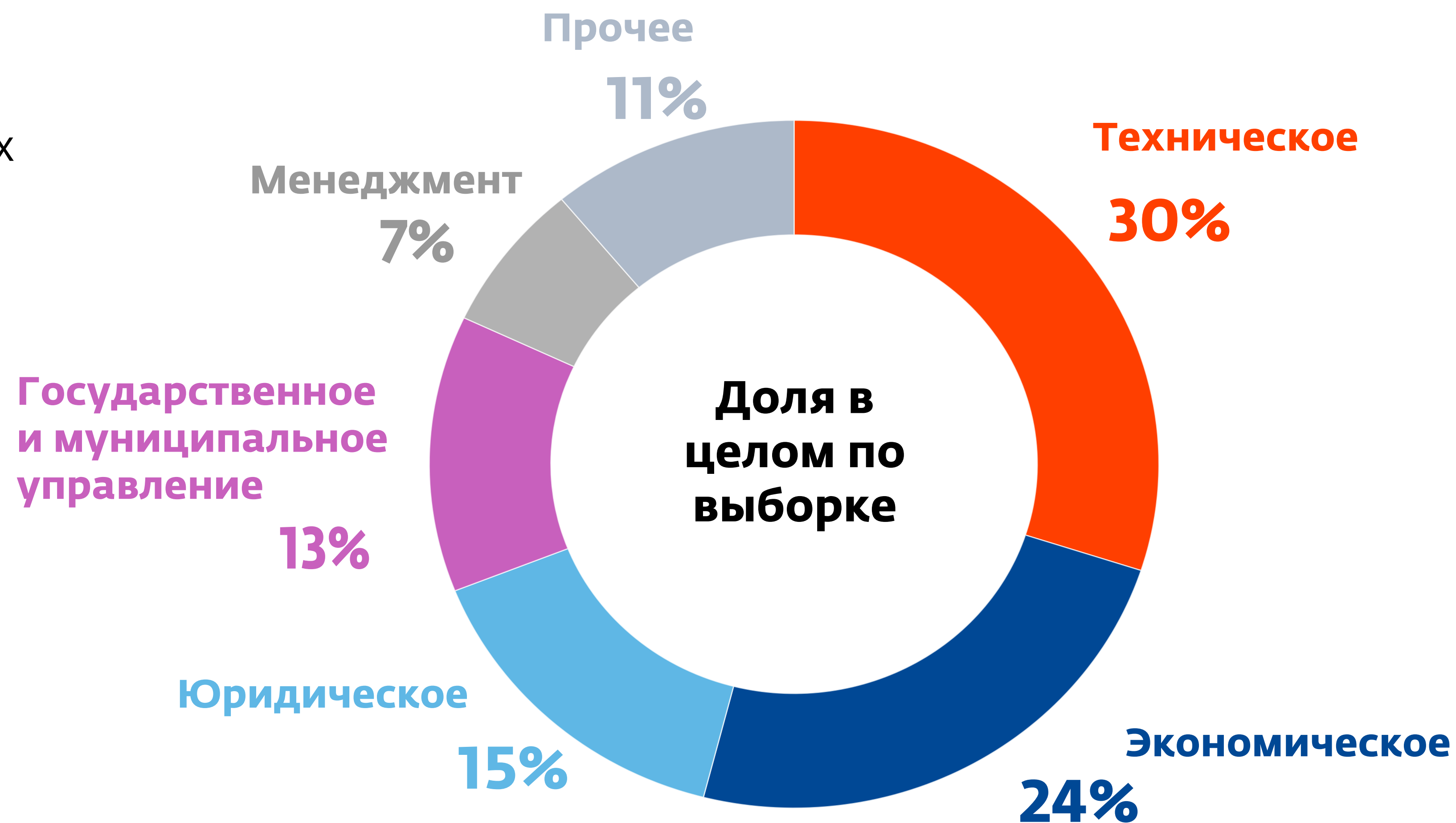
Образовательный профиль

159

два и более высших образования

73

имеют ученую степень

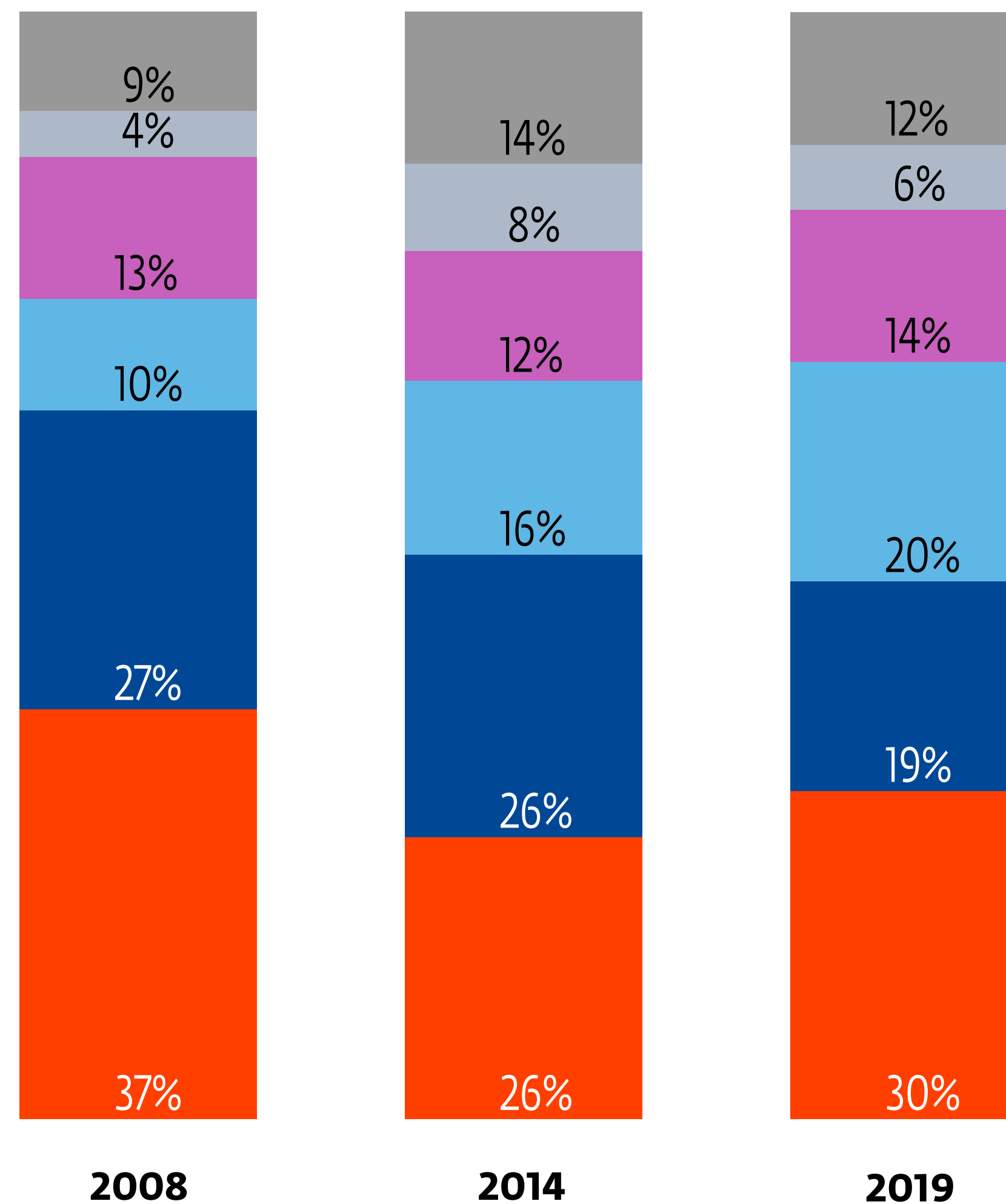


Трансформация образовательных профилей

**Сокращение когорты
«мэров-инженеров»
связано с поколенческим
сдвигом**

**Рост количества юристов
обусловлен необходимостью
обезопасить себя от разного
рода проверок со стороны
правоохранительных и
контрольно-надзорных
органов**

Менеджмент
Прочее
Государственное
и муниципальное
управление
Юридическое
Экономическое
Техническое



Образование

39% → 28%

доля мэров, получивших образование в ВУЗах национального уровня, заметно сократилась, в 2019 году таковых насчитывается лишь 31 человек

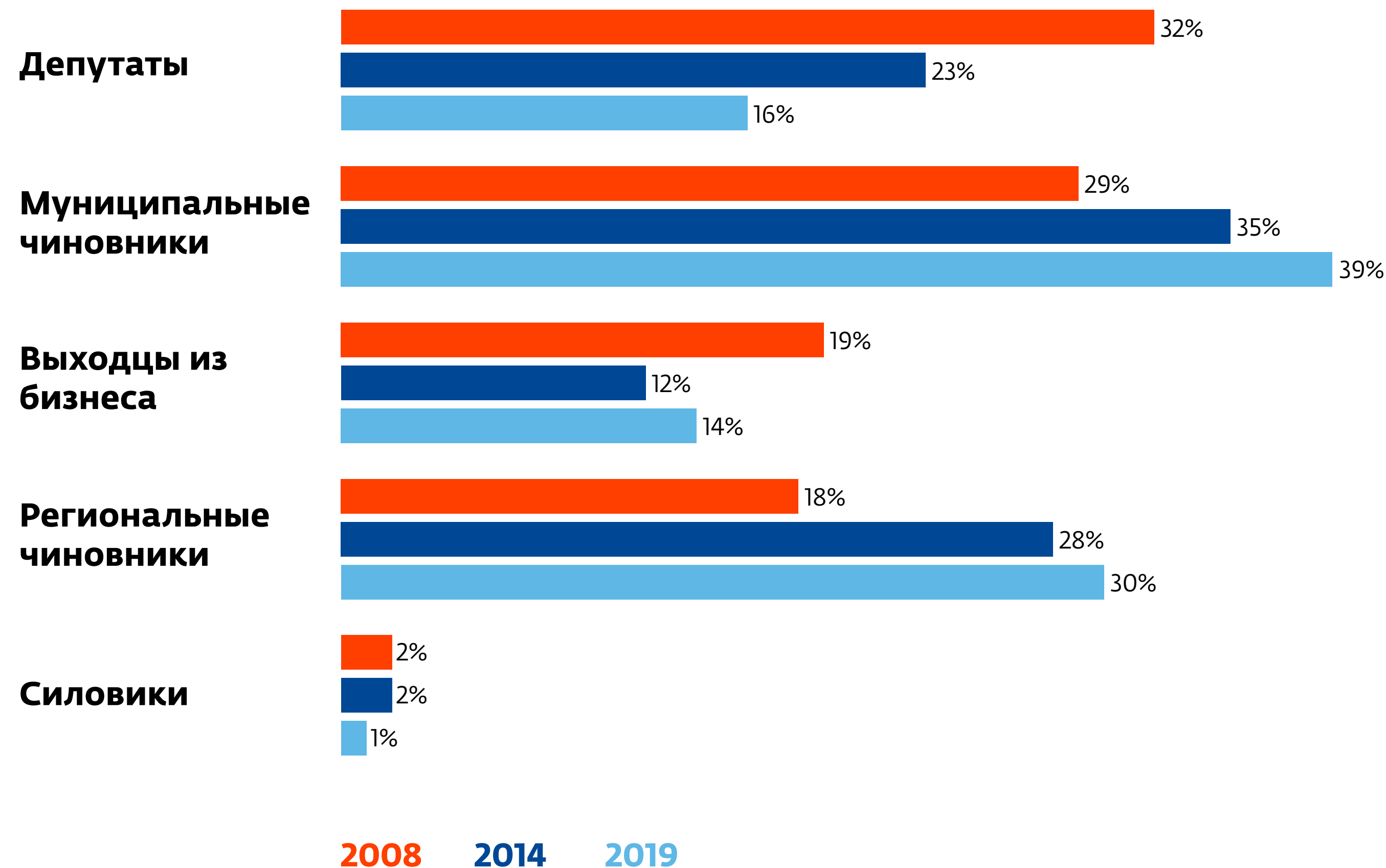
29% → 17%

доля мэров, имеющих ученую степень, значительно уменьшилась, на сегодняшний день из 109 мэров ученая степень есть у 19 человек

Изменение формата замещения позиции мэра предполагало повышение квалификационного уровня и кадровой специализации

Однако динамика образовательного уровня и профиля свидетельствует скорее об обратном

Изменение источников рекрутирования мэров



Доля мэров городов до замещения должности являвшихся депутатами

сократилась за 10 лет в 2 раза

На муниципальных выборах мэров городов больше шансов имели кандидаты, уже имевшие опыт публично-политической деятельности

Доля региональных чиновников **выросла с 2008 по 2019 года на 12%**

Доля муниципальных чиновников выросших до должности мэра **увеличилась за 10 лет на 10% и составила почти 40%**

Оппозиция

12

мэров представляют
оппозиционные партии

ГОРОД	ФИО	ГОДЫ ПРЕБЫВАНИЯ В ДОЛЖНОСТИ	ПАРТИЙНАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ
Нарьян-Мар	Федорова Татьяна Васильевна	2012-2017	КПРФ
Новосибирск	Локоть Анатолий Евгеньевич	2014-20..	КПРФ
Орёл	Касьянов Александр Александрович	2006-2009	КПРФ
Волжский	Воронин Игорь Николаевич	2000-2009	КПРФ
Братск	Серов Александр Васильевич	2010-2011	КПРФ
Рязань	Шишов Олег Владимирович	2008-2010	ЛДПР
Волжский	Афанасьева Марина Робертовна	2009-2013	СР
Самара	Тархов Виктор Александрович	2006-2010	СР
Ярославль	Урлашов Евгений Робертович	2012-2013	Гражданская платформа
Тольятти	Андреев Сергей Игоревич	2012-2017	Гражданская платформа
Петрозаводск	Ширшина Галина Игоревна	2013-2015	Яблоко



5



2



2



1



1

Динамика ротации мэров

**Высокая ротация
(6 мэров)
5 городов**

Нальчик,
Петропавловск-Камчатский,
Псков, Смоленск, Ульяновск

**Повышенная ротация
(4-5 мэров)**

37 городов

**Умеренная ротация
(2-3 мэров)**

63 города

Без ротации

4 города

Случаи повторного возвращения в кресло градоначальников спустя определенное время в рамках периода исследования



Панчин Сергей Сергеевич
глава администрации Ульяновска с 2013 по 2015 год, затем с 2018 по настоящее время – глава муниципального образования, избранный по конкурсу



Серебренников Сергей Васильевич
мэр Братска с 2005 по 2010, затем с 2014 по настоящее время



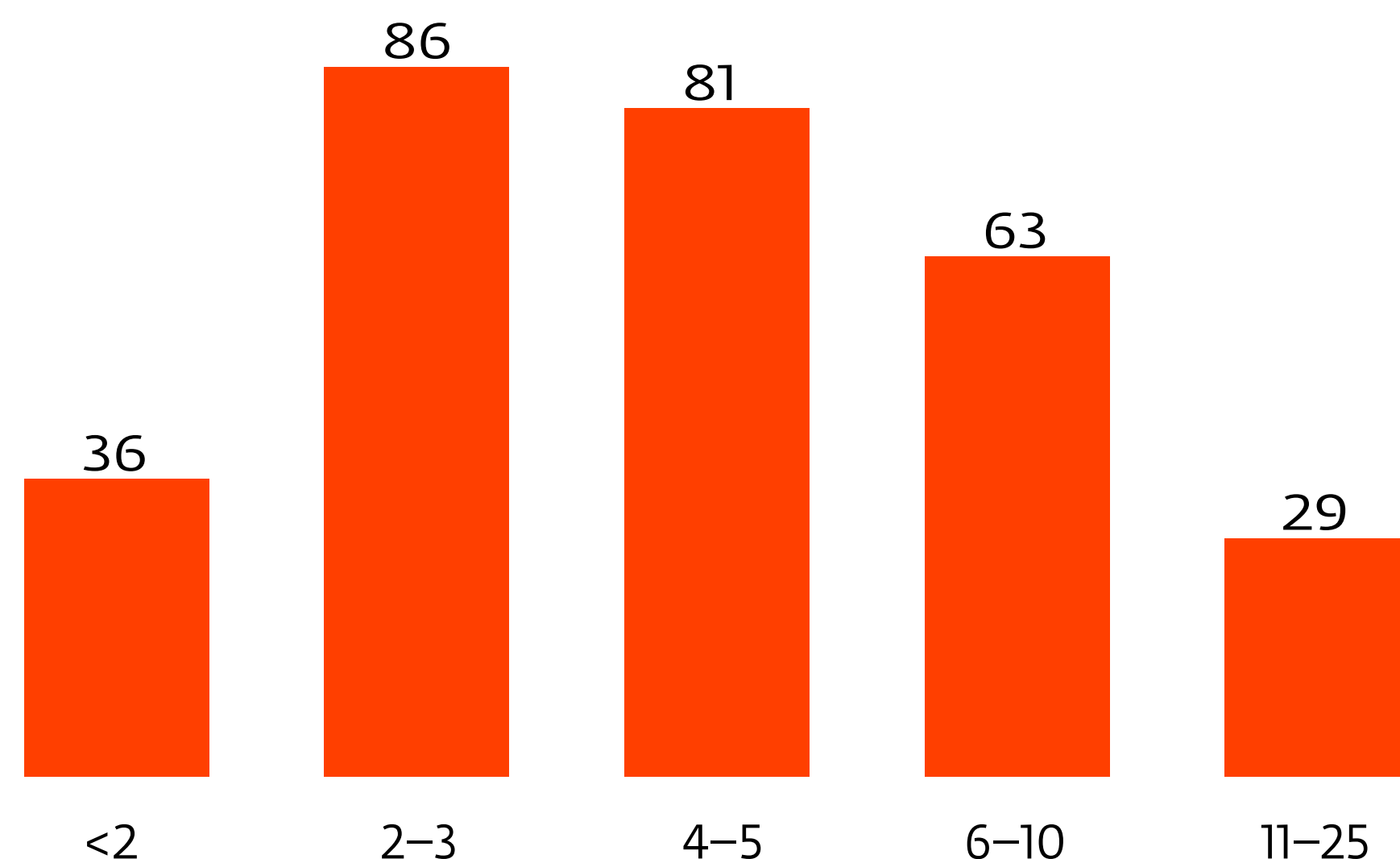
Воронин Игорь Николаевич
мэр Волжска с 2000 по 2009, затем с 2013 по настоящее время



Хучиев Муслим Магомедович
мэр Грозного с 2007 по 2012, затем с 2015 по 2018 год

Устойчивость позиции мэра

Продолжительность пребывания в должности, годы



более 40%

находятся в должности от 1 до 3-х лет – меньше «стандартного» срока полномочий

5,5 лет

медианный срок полномочий напрямую избранного мэра

3 года

медианный срок полномочий «конкурсного» мэра

Эволюция модели управления городами в последнее десятилетие обусловила кардинальное снижение стабильности муниципального управления

Куда уходят мэры?

Типовые карьерные траектории



42%

Назначены заместителем главы субъекта РФ

22%

Избраны главой субъекта РФ

16%

Назначены советником главы субъекта РФ

11%

Назначение региональным министром

5%

Назначение главой администрации главы субъекта РФ

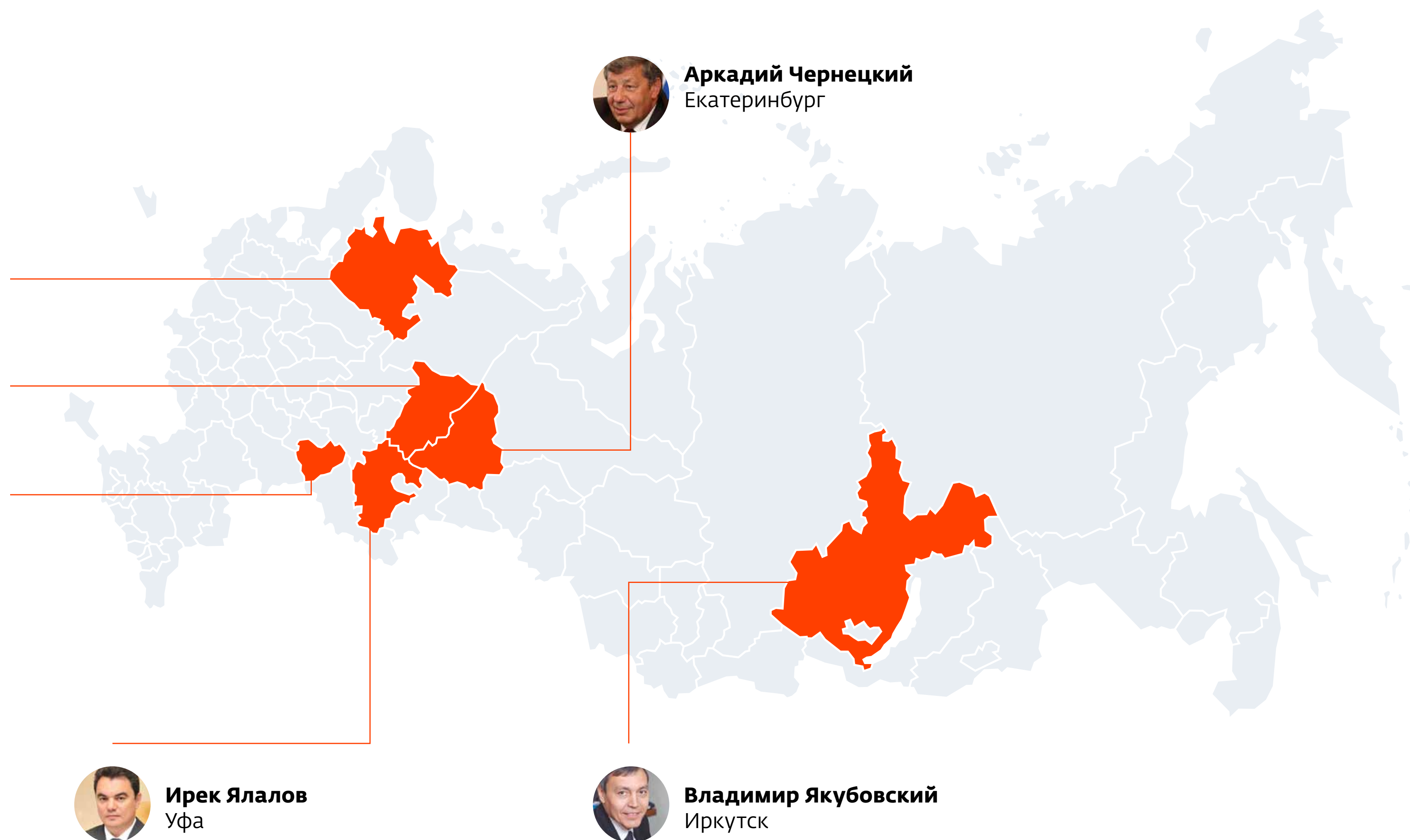
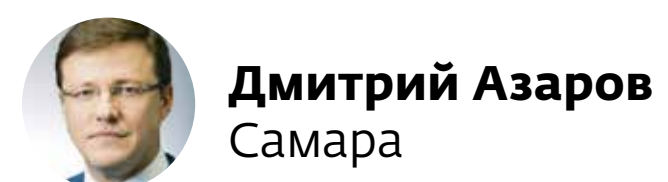
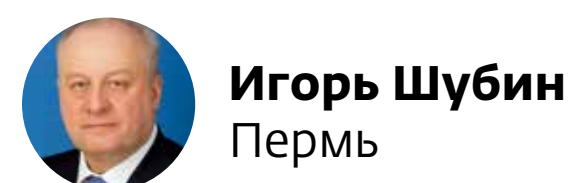
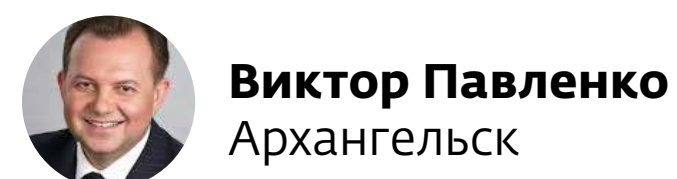
География избрания мэров городов губернаторами



10 из 12

мэров, ставших губернаторами, избирались на прямых выборах

География перехода мэров городов в Совет Федерации

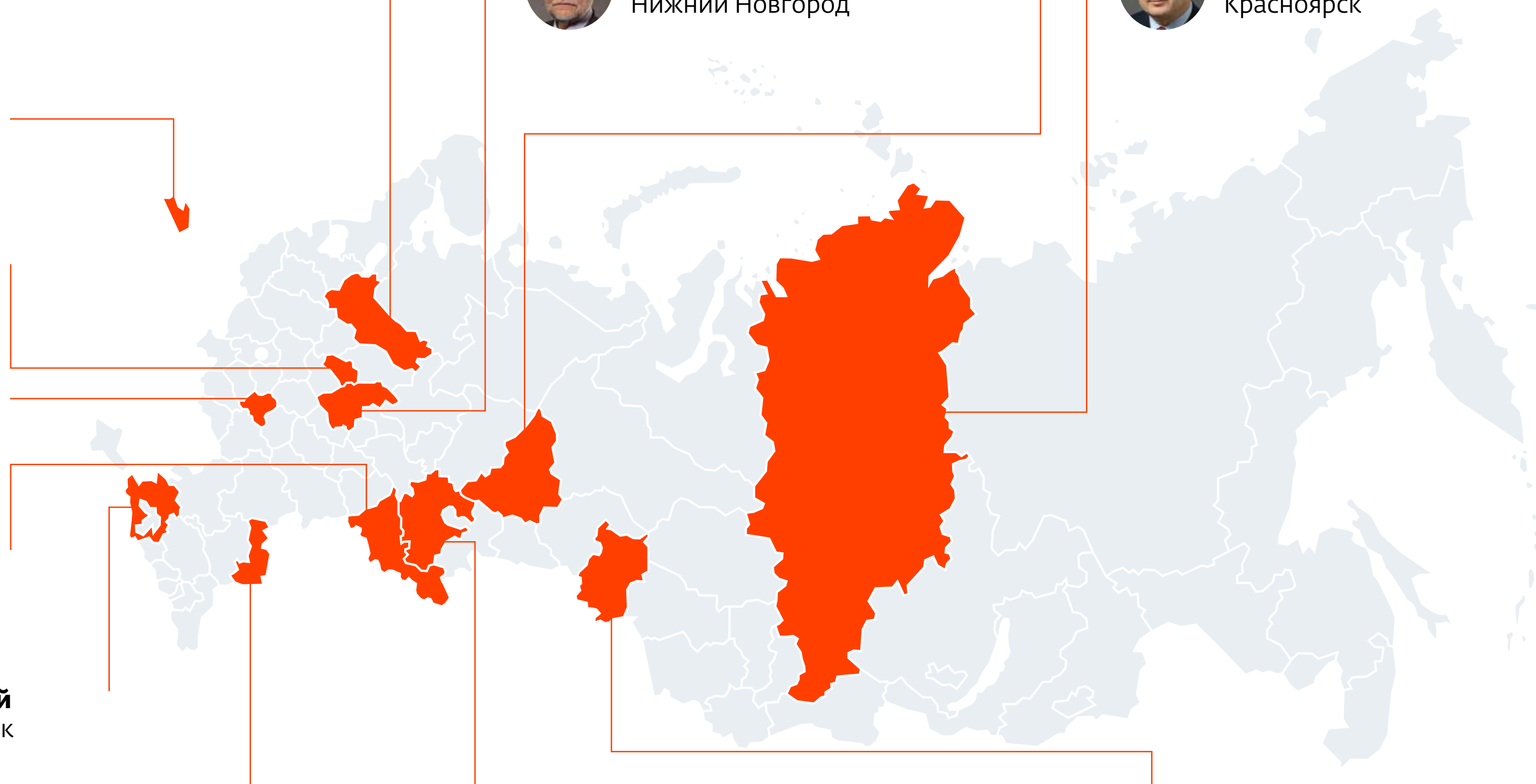
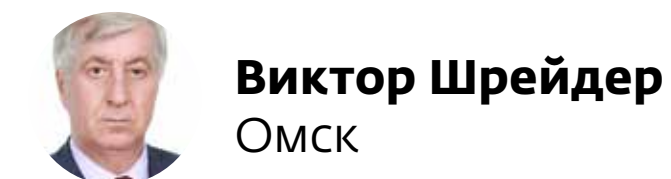
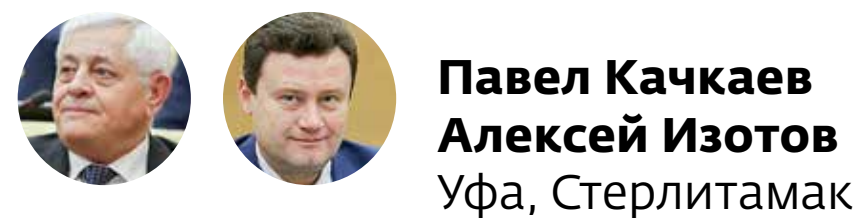
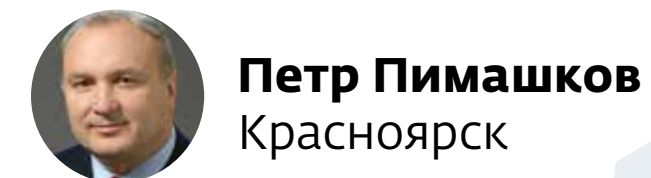
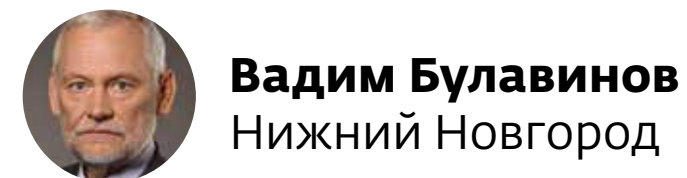
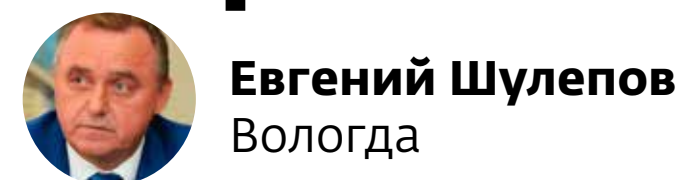
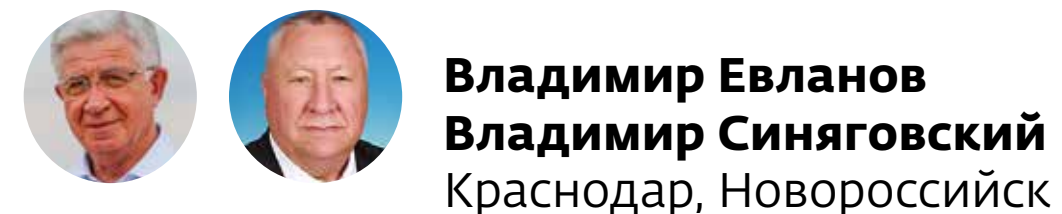
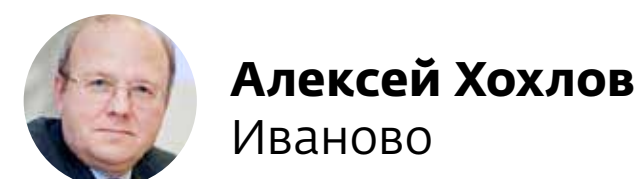
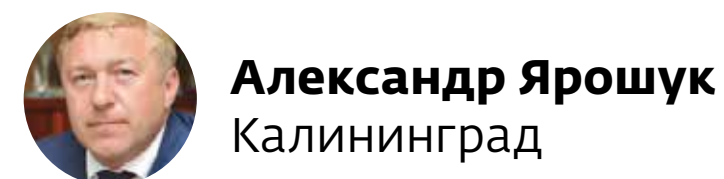


Особенности ротации корпуса мэров в современной России

5 из 6

мэров, ставших сенаторами, избирались на прямых выборах

География избрания мэров городов в Государственную Думу



Уголовные преследования мэров

39

мэров подверглись
уголовному преследованию

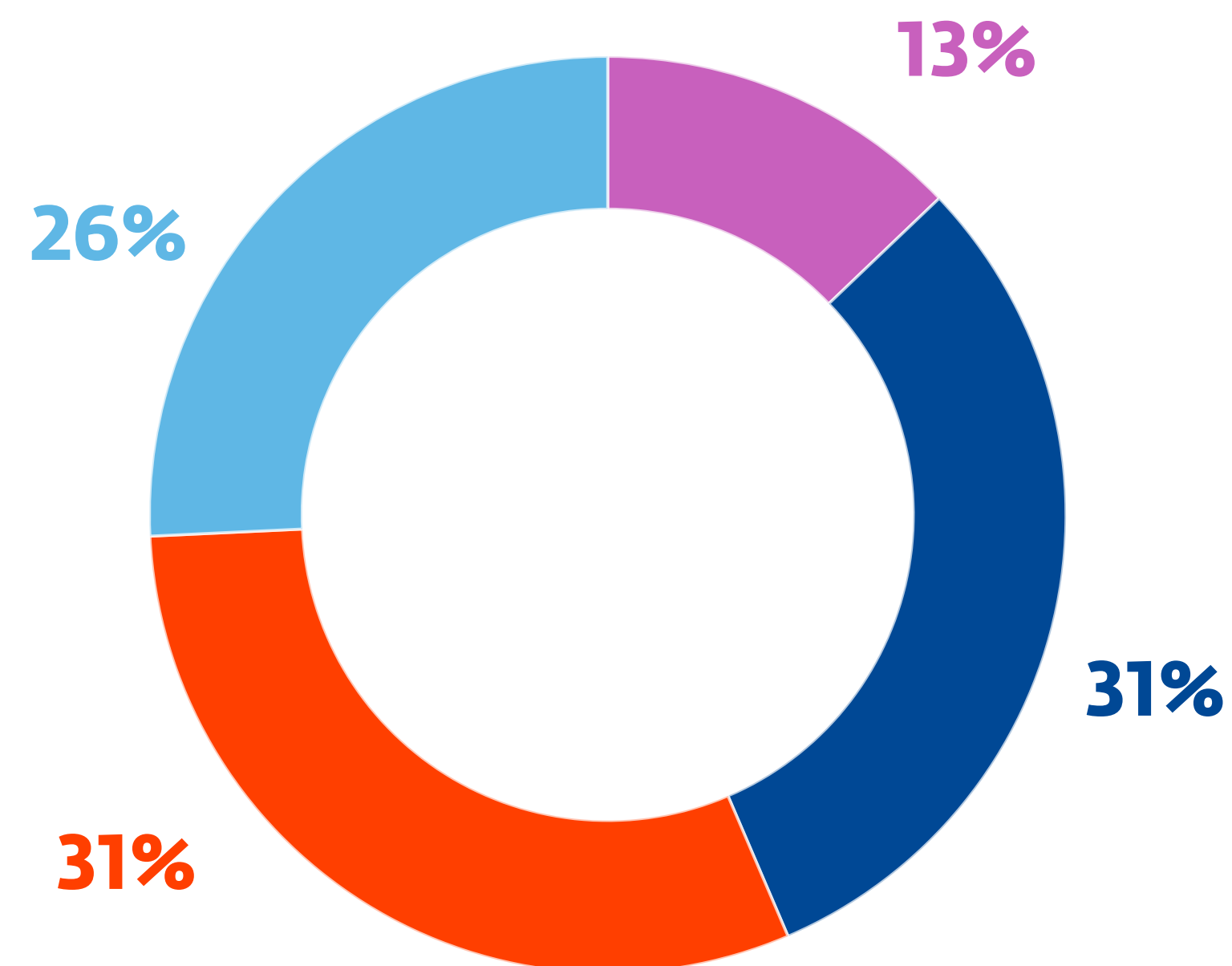
Вероятность такого сценария
выше, чем у депутатов
или губернаторов

Более высокий уровень
коррупционности при
этом неочевиден

Одна из причин состоит в
**высокой правовой
незащищенности мэров**

Дело было прекращено
Получил условный срок

Получил реальный срок
Находится под следствием



Распределение мэров, попавших под уголовное
преследование, по итогам судебного разбирательства

География уголовных преследований

1 уголовное дело
2 уголовных дела
3 уголовных дела



Спасибо за внимание!



Муниципальная
Карта России:
точки роста