

КОНКУРСЫ НА ДОЛЖНОСТЬ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛИТЕТА В ПЕРМСКОМ КРАЕ: ЭФФЕКТЫ ПРОЦЕДУРНЫХ ПРАВИЛ*

канд. полит. наук, доцент кафедры
Государственного управления и
истории ПНИПУ Зуйкина А.С.,
магистр I курса направления
«Государственное и муниципальное
управление» ПНИПУ Кочнева Ю.К.

* Исследование выполнено за счет гранта РФФИ-ОГОН
№17-13-59003 «Институциональные модели
рекрутирования глав муниципальных образований и
трансформация межэлитных взаимоотношений
(Пермский край в сравнительной перспективе)».

3 февраля 2015 года - ФЗ №131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации МСУ в РФ», ст. 36 пункт 2: установление нового способа избрания главы МО - «конкурсная модель»;

24 марта 2015 года - изменения ст. 3 Закона Пермского края №401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края»:

Глава муниципального образования Пермского края, имеющего статус муниципального района и городского округа, а также городского поселения – административного центра муниципального района, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса».

Этапы проведения конкурса:

1. Деятельность конкурсной комиссии (КК):

- ✧ проверка заявок кандидатов на соответствие требованиям (не допускаются кандидаты младше 18 лет, лишенные права занимать государственные и муниципальные должности, являющиеся членами КК, осужденные к лишению свободы, иностранные граждане);
- ✧ конкурс-испытание: изложение тезисов программы развития МО, а также индивидуальное собеседование.

Критерии оценки: видение перспектив развития МО, понимание проблем хозяйства и путей их решения, а также личные профессиональные качества.

Решение по итогам деятельности КК



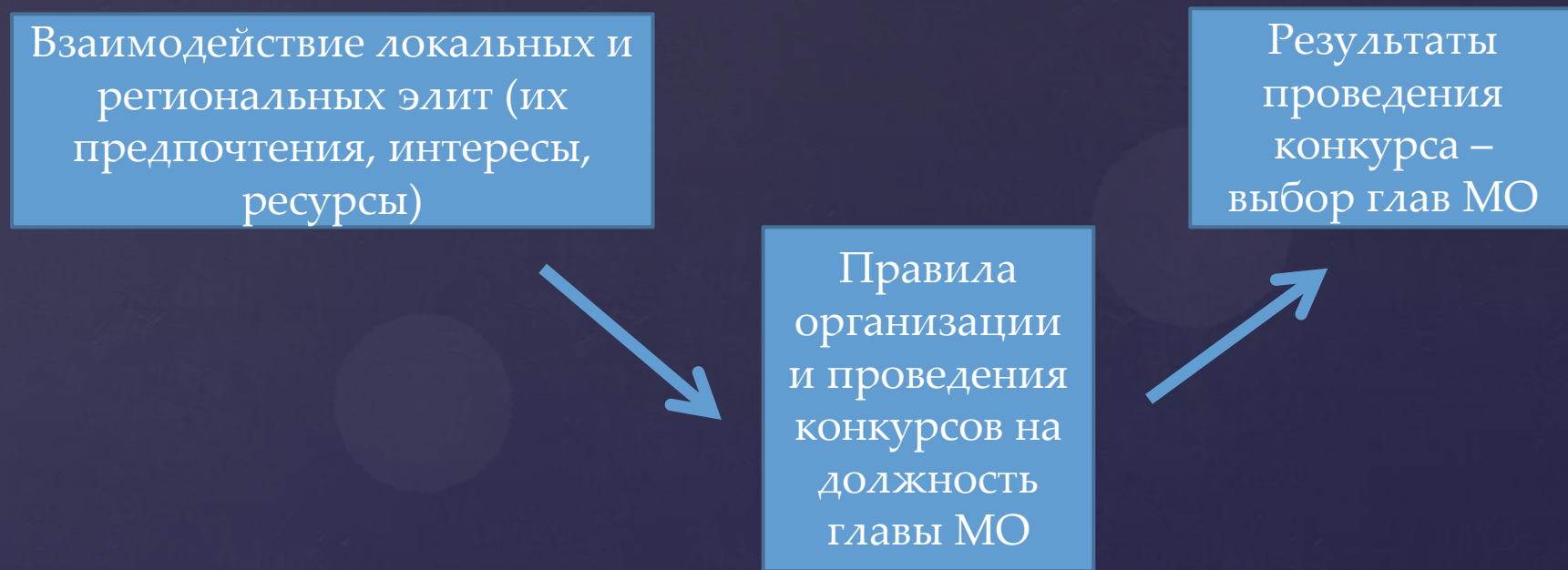
Конкурс состоялся:
выбраны 2 претендента



Конкурс не состоялся: а) поступило менее 2 заявок; б) допущено к участию менее 2 кандидатов; в) отобрано менее 2 кандидатов

2. Заседание представительного органа МО: выбор главы из двух претендентов

Институционализм рационального выбора – процедурные правила как результат взаимодействия акторов



Цель - определить, какие именно процедурные правила оказываются выгодны разным акторам в зависимости от расстановки политических сил на локальном уровне, а также от взаимоотношений между муниципалитетом и региональной властью

Структура Положений о порядке проведения конкурса на должность главы МО идентична:

1. Общие положения (соответствие законодательству, цель проведения конкурса);
2. Участники (требования к кандидату);
3. Конкурсная комиссия (задачи, состав, порядок работы)
4. Подготовка конкурса (размещение объявления, перечень документов для участия, условия отказа в участии);
5. Проведение конкурса (критерии оценки, порядок и результаты рассмотрения);
6. Избрание главы (рассмотрение кандидатов представительным органом);
7. Финансовое обеспечение конкурса;
8. Решение спорных вопросов.

Сравнительные показатели Положений

- количество членов комиссии и правомочность ее состава;
- особенности состава части комиссии, назначаемой представительным органом МО;
- статус председателя комиссии и его особенности (Является ли Председатель комиссии представителем губернатора. Имеет ли Председатель комиссии право решающего голоса);
- количество голосов депутатов, необходимое для избрания главы.

Количество членов конкурсной комиссии

12 членов конкурсной
комиссии

```
graph TD; A[12 членов конкурсной комиссии] --> B[6 человек назначаются представительным органом]; A --> C[6 человек назначаются Губернатором Пермского края];
```

6 человек назначаются
представительным
органом

6 человек
назначаются
Губернатором
Пермского края

Правомочный состав заседания конкурсной комиссии

Во всех ГО и МР - более половины от установленного числа членов, кроме:

- Ильинского МР
- Карагайского МР,
- Октябрьского МР,

где правомочный состав заседания составляет $\frac{2}{3}$ от установленного числа членов.

Особенности состава «муниципальной» части конкурсной комиссии (МО)

- Депутаты, муниципальные служащие, представители общественных объединений и иные лица – 20 МО
- Депутаты, муниципальные служащие и представители общественных объединений – 4 МО
- Только депутаты – 3 МО
- Представители местной администрации – 6 МО
- Представители контрольно-счетного органа – 2 МО
- Представители глав сельских поселений – 2 МО
- Представители главы муниципального района – 1 МО

Статус председателя конкурсной комиссии (КК)

В 32 МР и ГО председателем КК является представитель Губернатора Пермского края.

За исключением:

- ГО Лысьва,
- ГО Кунгур,
- Очерский МР,
- Карагайский МР,
- Кишертский МР
- Юрлинский МР

В 33 МО председатель КК имеет право решающего голоса при равенстве голосов.

За исключением:

- Добрянского МР
- Карагайского МР

Количество голосов депутатов, необходимое для избрания главы

Большинство голосов от установленной численности депутатов	Большинство голосов от числа присутствующих на заседании представительного органа
18 МО	20 МО

Типичные процедурные правила проведения конкурса на избрание глав МО:

- КК состоит из 12 членов;
- В состав «муниципальной части» входят местные депутаты, муниципальные служащие, представители общественных объединений, иные лица;
- Кворум на заседании комиссии составляет более $\frac{1}{2}$ от установленного числа КК;
- Председатель КК - представитель губернатора с правом решающего голоса;
- На втором этапе для избрания главы достаточно более $\frac{1}{2}$ голосов от установленного числа депутатов местной легислатуры либо от числа

Рекомендации по совершенствованию норм Положений о порядках проведения конкурсов в ГО и МР

- Статус председателя конкурсной комиссии – им **должен быть** представитель из «муниципальной» части конкурсной комиссии.
- Количество членов конкурсной комиссии должно быть пропорционально числу депутатов муниципального образования.
- Ввести запрет на внесение поправок в положения о порядке проведения конкурса с момента принятия положения и до момента избрания главы по конкурсу.

Спасибо за внимание!