



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ



Анапа

23 сентября 2020 г.

**Врио директора
Департамента государственной политики в сфере
государственной и муниципальной службы,
противодействия коррупции
Минтруда России**

Л.Е. Вахнин

**XX РОССИЙСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФОРУМ**

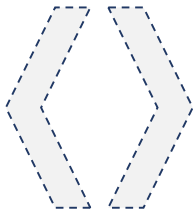
ЕДИНСТВО ПОДХОДОВ И ПРАКТИК КАДРОВОЙ РАБОТЫ НА ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Принципы гражданской службы

- приоритет прав и свобод человека и гражданина
- равный доступ граждан к гражданской службе и равные условия ее прохождения
- профессионализм и компетентность гражданских служащих
- доступность информации о гражданской службе
- стабильность гражданской службы



Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ
«О государственной гражданской службе Российской Федерации»
статья 22: «...поступление гражданина на гражданскую службу осуществляется по результатам конкурса...»



Принципы муниципальной службы

- приоритет прав и свобод человека и гражданина
- равный доступ граждан к муниципальной службе и равные условия ее прохождения
- профессионализм и компетентность муниципальных служащих
- доступность информации о деятельности муниципальных служащих
- стабильность муниципальной службы

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ
«О муниципальной службе в Российской Федерации»

статья 4: «...при замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора **может предшествовать конкурс...**»

ЧИСЛОВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

на 1 октября 2019 года



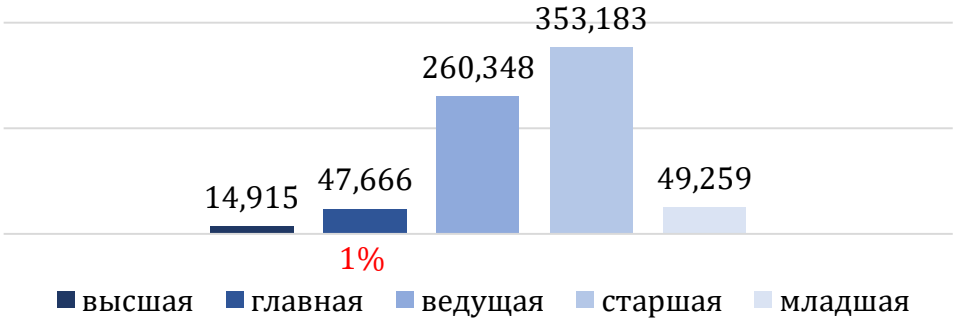
- 549 тыс. чел. – федеральные государственные гражданские служащие
- 215 тыс. чел. – государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации
- 318 тыс. чел. – муниципальные служащие

**включая государственные и муниципальные должности*

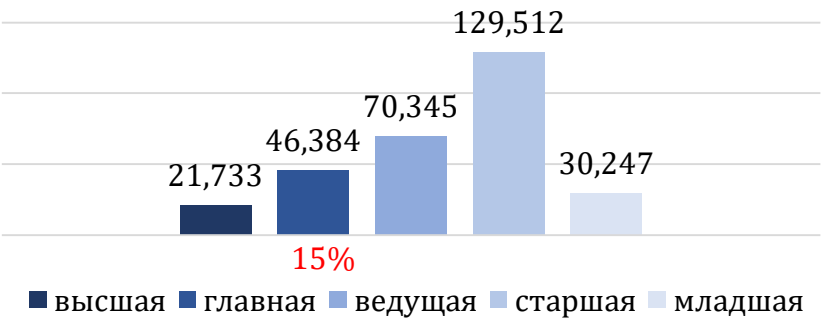
**+ 190 тыс. депутатов ОМСУ,
осуществляющих полномочия
на непостоянной основе**

Письмо Минтруда России
от 23 октября 2018 г.
№ 18-0/10/ФС-1436
(мониторинг)

Кадровый состав гражданской службы
по группам должностей



Кадровый состав муниципальной службы
по группам должностей



1.

Упрощен порядок декларирования сведений о доходах, расходах для лиц, замещающих муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе

Федеральный закон от 26 июля 2019 № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

2.

Установлена дифференцированная ответственность за коррупционные правонарушения для муниципальных депутатов

Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

3.

Ведется работа по уточнению круга лиц, имеющих право представлять интересы муниципальных служащих в профсоюзе

Проект федерального закона № 722945-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

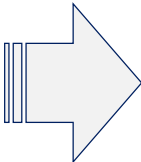
4.

Совершенствуется методическое обеспечение антикоррупционной работы для органов местного самоуправления

Например, Методические рекомендации по отдельным вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих



В 88% субъектах Российской Федерации законодательно не была определена продолжительность сохранения основного рабочего места (должности) депутатов при осуществлении полномочий депутата на непостоянной основе

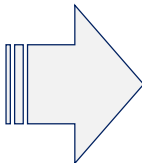


Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 148-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

статья 3: депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе **гарантируется сохранение места работы (должности) на период**, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации **и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.**

до 10 декабря 2020 г.

Письмо Минтруда России
от 8 мая 2020 г.
№ 18-4/10/П-4113
(мониторинг)



Мониторинг
установления гарантируемого периода сохранения места работы (должности) депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе)

I. _____
(субъект Российской Федерации)

Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации	Число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации		Реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего гарантируемый период сохранения места работы (должности) депутата при осуществлении им депутатских полномочий	Установленный гарантируемый период (дней)
	всего (по состоянию на 1 декабря 2020 г.)	в том числе осуществляющие депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности		
1	2		3	4

II. Муниципальные образования

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование представительного органа муниципального образования	Число депутатов представительного органа муниципального образования		Реквизиты нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего гарантируемый период сохранения места работы (должности) депутата при осуществлении им депутатских полномочий	Установленный гарантируемый период (дней)
			всего (по состоянию на 1 декабря 2020 г.)	в том числе осуществляющие депутатскую деятельность на непостоянной основе		
1	2	3	4		5	6
1						
2						
3						
...						



Взаимосвязь гражданской и муниципальной службы

**Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ
«О государственной гражданской службе
Российской Федерации»**

пункт 3 части 1 статьи 7: единство требований к подготовке кадров для гражданской службы и муниципальной службы и **профессиональному развитию гражданских служащих и муниципальных служащих**

внедрение новых подходов к профессиональному развитию гражданских служащих

Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»



**Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ
«О муниципальной службе в Российской Федерации»**

пункт 3 статьи 5: единство требований к подготовке кадров для муниципальной и гражданской службы и **дополнительному профессиональному образованию**

Проект федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О муниципальной службе Российской Федерации»
(в части профессионального развития муниципальных служащих)»

расширение возможностей муниципальных служащих по повышению их профессионализма и компетентности не только в результате получения дополнительного профессионального образования, но и посредством использования более разнообразных форм, методов, технологий обучения и обмена актуальной информацией по сравнению с подходами, применяемыми в настоящее время



Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
пункт 3 статьи 6: предъявление в установленном порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, входит в число основных мер по профилактике коррупции

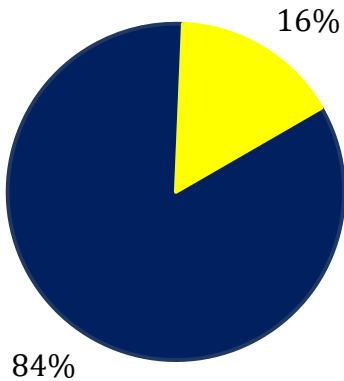
Письмо Минтруда России
от 20 августа 2018 г.
№ 18-0/10/В-6296



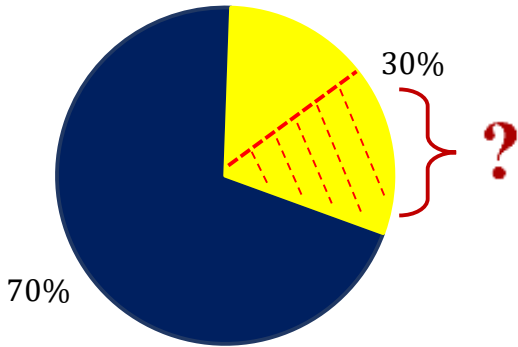
на 1 июля 2018 года

Численность ОГВ субъектов – 244,6 тыс. человек	
Гражданские служащие	Работники
204,9 тыс. человек	39,7 тыс. человек

Численность ОМС – 434,6 тыс. человек	
Муниципальные служащие	Работники
304,1 тыс. человек	130,5 тыс. человек



■ гражданские служащие
■ работники



■ муниципальные служащие
■ работники



ОПТИМИЗАЦИЯ РАСХОДОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. № 176 «Об оплате труда работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы»

«Методические рекомендации по разработке и реализации Программы оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации» утв. Минфином России от 26 февраля 2018 г.

Работники (не служащие)
«обеспечивающие специалисты»



Эксперт

Аналитик

Инспектор-делопроизводитель

Инженер, техник

Заведующий: экспедицией, хозяйством и пр.

ИКТ

Бюджетный учет

Делопроизводство

Кадровые службы

Техническое обеспечение

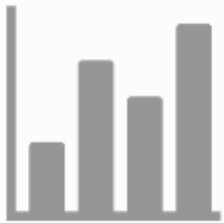
Государственный
(муниципальный)
орган



подведомственное
учреждение

Разграничение предметов ведения и должностных обязанностей гражданских (муниципальных) служащих и работников, исключив возможность участия работников как в принятии, так и в разработке решений указанных органов, в том числе подготовке и согласовании проектов соответствующих документов

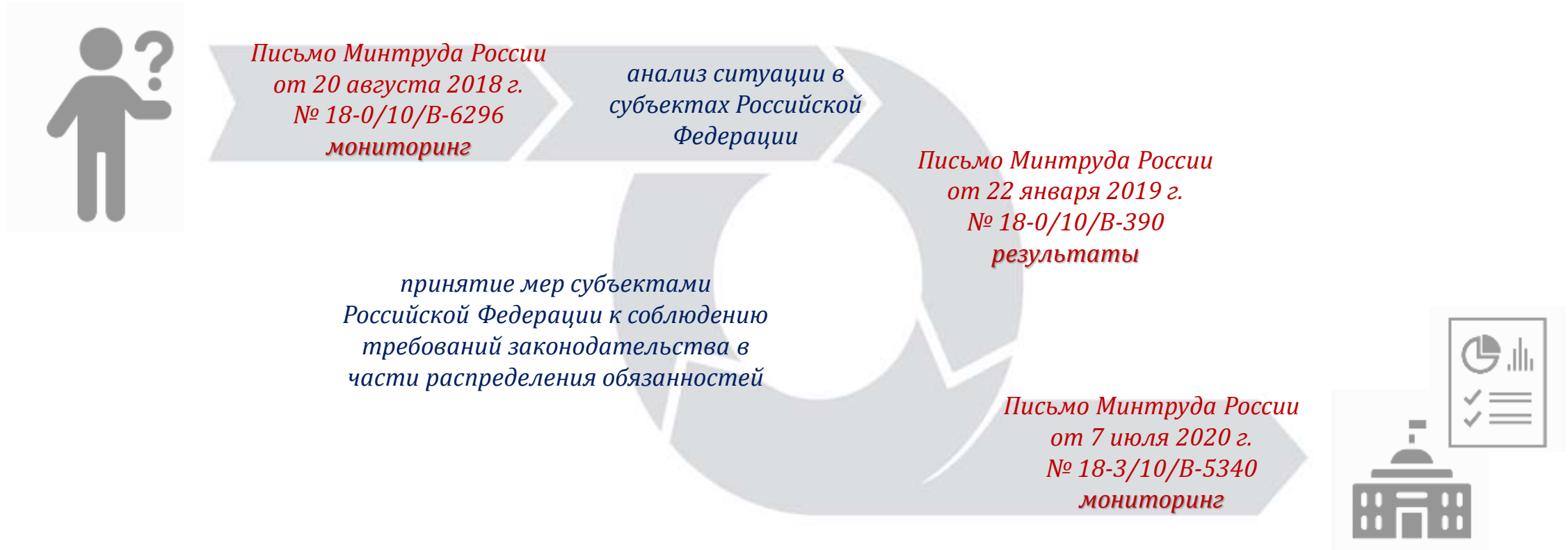
ЭФФЕКТИВНОСТЬ КАДРОВЫХ ПРОЦЕССОВ – ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ОБЩЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ



Анализ данных о численности и оплате труда муниципальных служащих и работников, замещающих должности не являющиеся должностями муниципальной службы, на примере двух муниципальных районов с сопоставимой численностью населения и средней заработной платой в экономике

Наименование / показатель	Население (тыс. чел.)	Численность муниципальных служащих	Численность персонала ОМС	Средняя з/п в экономике (тыс. руб.)	Средняя з/п муниципальных служащих (тыс. руб.)	Средняя з/п персонала (тыс. руб.)
Субъект Российской Федерации				37	39	19
				100%	105%	51%
Муниципальный район 1	38	28	111	28	57	21
		20,1%	79,9%	100%	203%	75%
Муниципальный район 2	30	78	28	28	28	17
		73,6%	26,4%	100%	100%	60%

КОМПЛЕКС МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



**Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ
«О государственной гражданской службе Российской Федерации»**

пункт 2 части 1 статьи 16: гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, **а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости**

пункт 2 части 2 статьи 26

гражданин при заключении служебного контракта предъявляет представителю нанимателя **анкету установленной формы**

**Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ
«О муниципальной службе в Российской Федерации»**

пункт 2 части 1 статьи 13: гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности муниципальной службы, по приговору суда, вступившему в законную силу

пункт 2 части 3 статьи 16

при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет **анкету по форме**

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р

АНКЕТА

1. Фамилия _____
Имя _____
Отчество _____

Место для фотографии

9. Были ли Вы судимы, когда и за что (заполняется при поступлении на государственную гражданскую службу Российской Федерации)



РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Федеральный закон от 20 июля 2020 г. №N 226-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ
«О государственной гражданской службе
Российской Федерации»

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ
«О муниципальной службе в Российской Федерации»

часть 1 статьи 66: развитие федеральной гражданской службы осуществляется в соответствии с основными направлениями ее развития, определяемыми Президентом Российской Федерации, и (или) в соответствии с государственными программами Российской Федерации

часть 2 статьи 66: развитие гражданской службы субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с основными направлениями ее развития, определяемыми нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и (или) в соответствии с государственными программами субъектов Российской Федерации и с учетом основных направлений развития федеральной гражданской службы, определяемых Президентом Российской Федерации



часть 1 статьи 35: развитие муниципальной службы обеспечивается муниципальными программами развития муниципальной службы и программами развития муниципальной службы субъектов Российской Федерации, финансируемыми соответственно за счет средств местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации.





МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Спасибо за внимание!

**Врио директора
Департамента государственной политики в сфере
государственной и муниципальной службы,
противодействия коррупции
Минтруда России**

Л.Е. Вахнин