

ПРОГНОЗ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ 2020

Прохорова Н.Б.

Российский НИИ комплексного использования и охраны водных ресурсов

Имеет место более эффективное, чем прогнозировалось в инерционном сценарии, функционирование российской экономики, что связано со следующими фундаментальными причинами:

1. Россия преодолела последствия разрыва хозяйственных связей начала 90-х годов, вошла в систему международного разделения труда и представляет собой достаточно сбалансированный народнохозяйственный комплекс.
2. В России эффективно функционируют рыночные институты.
3. Экономика полностью адаптировалась к рыночным условиям.

Именно эти обстоятельства, а также новые позитивные тенденции развития *служат идеологической основой для разработки оптимистического сценария долгосрочного развития российской экономики*

ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЙ АППАРАТ ПРОГНОЗА

При разработке долгосрочного прогноза использовались две группы моделей:

- макроэкономические модели, предназначенные для формирования сценариев водопотребления на основе анализа наиболее общих пропорций, ограничений и проецирования макроэкономических показателей развития в бассейнах рек на систему водопользования;
- система балансовых моделей, позволяющих получить согласованные количественные оценки динамики и структуры водопользования на долгосрочную перспективу в разрезе отраслей, водохозяйственных участков и бассейнов основных рек.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА

1. Удовлетворение ресурсных потребностей осложняется низким качеством воды в водных объектах;
2. При нарастании конкурентных требований к водному режиму водных объектов со стороны водопользователей напряжённая водохозяйственная ситуация обостряется;
3. Оживление экономической активности оказывает негативное воздействие на водные объекты темпами, превосходящими экономический рост;
4. Система нормирования субъективна и позволяет предприятиям оказывать неограниченное воздействие на водные объекты;
5. Плата за негативное воздействие минимальна и не стимулирует водопользователей к водосбережению;
6. Изношенная отечественная инфраструктура - источник роста техногенных аварий, в том числе с серьёзными экологическими последствиями;

7. Не решены вопросы технического регулирования в части использования наилучших доступных технологий, что усложняет прогнозирование удельного водопотребления;
8. Штрафы за нарушение экологического законодательства минимальны;
9. Большое количество административных барьеров ухудшает инвестиционный климат;
10. Отсутствуют механизмы ликвидации накопленного объема экологического ущерба.

ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПРОГНОЗНЫХ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ БАЛАНСОВ УЧИТЫВАЛИСЬ СЛЕДУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ:

Первое. Триединое значение водной среды:

- 1) естественно-природное – средообразующий фактор;
- 2) социальное – источник для питьевого водоснабжения, хозяйственно-бытовых нужд, рекреации;
- 3) экономическое – ресурс практически для всех видов производственной деятельности.

Второе. Триединое условие устойчивого развития – соблюдение баланса трёх блоков системы развития:

- 1) естественно-природные возможности;
- 2) социально-экономические потребности населения страны, в том числе стран-партнёров;
- 3) структура, технологии и темп роста материального производства.

Третье. Смена парадигмы «прогрессирующего роста потребления» на парадигму «экологически безопасное природопользование, материальное благосостояние и интеллектуальное развитие населения».

НОРМИРУЕМЫЕ ВИДЫ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ

- 1) приток химических и взвешенных веществ;
- 2) приток радиоактивных веществ;
- 3) приток микроорганизмов;
- 4) приток тепла;
- 5) сброс воды;
- 6) забор (изъятие) водных ресурсов;
- 7) использование акватории водных объектов для строительства и размещения причалов, стационарных и (или) плавучих платформ, искусственных островов и других сооружений;
- 8) изменение водного режима при использовании водных объектов для разведки и добычи полезных ископаемых

СУЩЕСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА НОРМИРОВАНИЯ - ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ:

- Качества воды в водных объектах
- Сокращения поступления загрязняющих веществ с водосборной территории
- Уменьшения антропогенного влияния на изменение стоковых характеристик водных объектов (снижение безвозвратных потерь)
- Уменьшения негативных последствий наводнений
- Увеличения длины берегоукрепления
- Увеличения протяженности расчищенных русел
- Развития системы государственного мониторинга
- Обеспечения качественной питьевой водой
- Финансово-экономические и социально экономические целевые показатели

ПЕРЕХОД НА СИСТЕМУ НОРМИРОВАНИЯ, НА ОСНОВЕ НДТ

1 уровень – НДТ. Наилучшие доступные технологии -экономически рентабельные технологии, обеспечивающие наименьший уровень воздействия на окружающую среду.

2 уровень – нормативы. Устанавливаются для производств, исходя из количества выбросов и сбросов, образования отходов, энергопотребления на единицу продукции в единицу времени.

3 уровень – комплексные разрешения. Выдаются предприятиям со значительным уровнем воздействия на окружающую среду.

4 уровень – формула определения технологического норматива. Объем воздействия = технологический показатель НДТ x масса производимой продукции в единицу времени.

Переход на новую систему нормирования займет 10 лет. В Европейском Союзе переход на НДТ занял 10 лет и расходы на внедрение новейших технологий составили 1-2 % ВВП.

ВЫВОД: НЕОБХОДИМЫ ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕТОДЫ ПОБУЖДЕНИЯ И СТИМУЛИРОВАНИЯ.

Условия перехода:

- Повышение уровней платежей за негативное воздействие
- Экономическое стимулирование модернизации производства в целях снижения нагрузки на экономику
- Обеспечение государственной поддержки отраслевых программ модернизации

НАПРАВЛЕНИЯ СНИЖЕНИЯ ПЕРСПЕКТИВНОГО ДЕФИЦИТА ВОДНЫХ РЕСУРСОВ.

В случаях превышения нагрузки может быть принят, один из трёх возможных сценариев, исходя из социально-демографической и экономической ситуации:

Первый – снижение антропогенной нагрузки для создания условий самовосстановления водного объекта.

Второй – направленное формирование водной экосистемы.

Третий – изменение статуса водного объекта.